

**INFORME**  
**Primera Consulta Nacional**  
**“Las organizaciones de la sociedad civil como actores  
en el desarrollo”**

**7 y 8 de Julio de 2010**  
**La Paz-Bolivia**

---

## **1. RESUMEN**

El presente informe, describe las características y resultados de la Consulta Nacional organizada por la Unión Nacional de Instituciones para el Trabajo de Acción Social, UNITAS, sobre Efectividad de las Organizaciones de la Sociedad Civil en el Desarrollo, que tuvo lugar el 7 y 8 de julio de 2010, en los salones del Centro de Eventos Auditorium, en La Paz-Bolivia.

Dicha consulta forma parte del proceso global que se está desarrollando en el marco del Foro Abierto sobre Eficacia del Desarrollo de las OSC en todas las regiones del mundo, basado en las visiones propias, sus enfoques, relaciones, realidades institucionales / organizativas y el impacto de sus acciones, que reflejará sus funciones y responsabilidades como actores del desarrollo.

A fin de lograr amplia representación de las OSC bolivianas, UNITAS lanzó una convocatoria abierta a través de distintos medios el mes de junio. Se recibieron 250 formularios de preinscripción, de los cuales se seleccionaron 150 según criterios de género, geográficos y tipos de organización. A su vez, se cursaron invitaciones directas a organizaciones sociales, organismos internacionales, redes temáticas, ONGs internacionales y ONGs nacionales.

En total participaron en la Consulta Nacional 224 representantes de todo el país: 123 hombres y 101 mujeres

ONGs	87
Cooperación internacional (Organismos Bilaterales, Organismos Internacionales, Embajadas, ONG Internacionales)	30
Organizaciones sociales (de Base, matrices y regionales )	93
Entidades Públicas	3
Otros	3
Panelistas	8
Total	224

Previo a la Consulta Nacional, UNITAS realizó una encuesta de Percepciones de la población boliviana sobre el trabajo de las ONGs en Ciudades del Eje (La Paz, Cochabamba, Santa Cruz y El Alto) dirigida a personas mayores de 18 años que por lo menos hayan escuchado hablar sobre las ONG's.

La muestra alcanza a 2000 casos distribuidos de manera uniforme entre las 4 ciudades bajo una selección aleatoria de zonas, manzanos y viviendas y bajo el cumplimiento de cupos por edad y sexo. Los resultados preliminares fueron socializados en la consulta nacional (Ver anexo informe parcial). Paralelamente, UNITAS está realizando un estudio sobre la efectividad de las OSC a través de 70 entrevistas a profundidad aplicadas a distintos informantes clave del mundo de las ONGs, organizaciones sociales, cooperación internacional y gobierno nacional. Se contará con los

resultados de este trabajo en el mes de agosto y los mismos permitirán enriquecer los resultados de la consulta nacional con mayores insumos para la lectura y análisis sobre la efectividad de las OSC en Bolivia.

### **Resultados esperados de la Consulta en Bolivia:**

- Un acuerdo compartido por Organizaciones de la Sociedad Civil de todo el país, sobre el rol de la Sociedad Civil en el actual contexto nacional, así como mayor análisis sobre su contribución al logro de la eficacia del desarrollo.
- Un espacio de aprendizaje y deliberación, donde las OSC puedan discutir temas y desafíos relevantes sobre su trabajo como actores del desarrollo.
- Mayor conocimiento de las herramientas, mecanismos e iniciativas existentes para mejorar la eficacia del desarrollo de las OSC, que incluya un conjunto de principios, mecanismos de rendición de cuentas y criterios mínimos para alcanzar un ambiente facilitador y propicio para el logro de objetivos.
- Mayor debate en torno a propuestas sobre la eficacia del desarrollo de las OSC como actores del desarrollo, con representantes del gobierno y la cooperación internacional, en un diálogo multisectorial que fortalezca alianzas.

### **Dinámica de trabajo**

El evento inició con las palabras de bienvenida, una breve explicación de los objetivos y la metodología, y una introducción al tema de efectividad de las OSC a cargo de Susana Eróstegui Directora Ejecutiva de UNITAS, para luego pasar a la presentación de un video que contextualiza la realización de la Consulta Nacional y brinda información del Foro Abierto sobre Eficacia de las Organizaciones de la sociedad civil.

En la siguiente sesión de la mañana se analizó y debatió sobre el rol de la sociedad civil con la participación de expositores/as invitados/as:

- La cooperación internacional en Bolivia. Cambios y retos. To Tjoelker, Consejera Jefa de Cooperación Holanda / Ann Chaplin, Facilitadora de Procesos de Desarrollo
- Las ONGs ¿actores del desarrollo? Hugo Fernández, ex Vice Canciller de Bolivia
- Las organizaciones sociales ¿cuál es su rol político en el desarrollo? Moira Zuazo, Investigadora Docente de Ciencias Políticas de la Universidad Mayor de San Andrés

Luego se presentaron los resultados de la encuesta de Percepciones de la opinión pública sobre la eficacia de las organizaciones de la sociedad civil a cargo del equipo consultor que brindó un panorama bastante positivo sobre la acción de las ONGs en Bolivia.

Por tratarse de un amplio espacio de participación en el que confluyen sectores diversos, se combinaron sesiones plenarias de debate con mesas de trabajo paralelas, conformadas cada una por ongs, organizaciones sociales y cooperación internacional en las que se discutieran los mismos temas desde sus propias realidades, visiones y experiencias. Lamentablemente, la mesa de Cooperación internacional no pudo instalarse debido a que los participantes optaron por sumarse a la Mesa de ONGs y otros tantos participaron solo en las plenarias. Los resultados de cada mesa de trabajo fueron presentados por sus respectivos relatores/as al panel de representantes del gobierno y donantes convocados al **Dialogo Multiactor** para intercambiar criterios y recoger acuerdos básicos sobre la eficacia de las organizaciones de la sociedad civil y los actuales desafíos. (Agenda del evento anexa)

## 2. ROL DE LA SOCIEDAD CIVIL EN EL CONTEXTO ACTUAL

### La Cooperación Internacional en Bolivia. Cambios y Retos

To Tjoelker, Consejera Jefa de Cooperación de los Países Bajos

#### Contexto mundial de la cooperación

- Globalización:
  - Global goods
  - Propuestas alternativas de desarrollo por Bolivia
  - Reacción de miedo
- Crisis financiera
- Declaración de Paris y Plan de Acción de Accra => Definición de good donorship y good ownership + eficacia de la cooperación

#### Contexto Boliviano

- Esfuerzos conjuntos (diálogos) EBRP
- Desde 2005, proceso de cambio en las orientaciones de las políticas públicas y de desarrollo institucional en Bolivia.
- Desde enero de 2009, el país cuenta con una nueva Constitución Política del Estado que exigirá un trabajo intenso de adecuación legislativa e institucional
- Contexto conflictivo

#### Transición institucional

- ***Bolivia está viviendo un momento de significativa transición institucional:***
  - Contexto estructural/histórico de débiles capacidades de gestión estatal – acelerado por la crisis fiscal 1999-2004 y la inestabilidad política 2000-2005
  - Inestabilidad e imprevisibilidad institucional obvia, considerando el cambio constitucional en curso
  - Renovación radical de los actores políticos y administrativos en el gobierno: necesidad de generar confianza y nuevas redes de relacionamiento
  - Demandas de apoyo sustantivamente diferentes (¿Cómo ayudar a una recomposición o incluso a una reconstrucción institucional? ¿Cómo preservar estructuras institucionales mínimas que ayuden a una transición ordenada?)
  - Los procesos políticos de recomposición institucional son, por su propia naturaleza, difíciles y conflictivos: ¿Cómo lograr que esta transición se haga de manera ordenada, pacífica y razonablemente concertada?

#### Rasgos del cambio político en Bolivia relevantes para la cooperación internacional

- ***Significativos cambios en las orientaciones conceptuales y operativas de las políticas públicas:***
  - ¿Cómo impulsar políticas interculturales o sensibles a la pluralidad étnico-cultural del país?
  - ¿Cómo trabajar en un entorno que exige una mayor presencia del Estado en la economía?
  - ¿Cómo operativizar y articular políticas redistributivas más agresivas?
  - ¿Cómo trabajar en un entorno de mayor descentralización y complejidad de la gestión pública territorial?
  - ¿Cómo gestionar la tensión entre la necesidad de reconstruir capacidad estatal (lo que implica ciertos esquemas de centralización) y esquemas de acción descentralizados? ¿Qué podemos aprender de las ONGs?

#### Comentarios sobre la situación de la cooperación internacional

- Sigue una cooperación dispersa: multi-bi-NGO's-Sur-Sur
- Muchas modalidades diferentes: Asistencia técnica, Apoyo Financiero, Centralizada/descentralizada, apoyo institucional

- Liderazgo gobierno: variable
- División de trabajo trancado:
  - basarla sobre costo de oportunidad
  - basarla en “where are you good in”
- Cooperación impaciente (resultados, institucionalización)
- Mecanismos perversos:
  - presión de desembolsar
  - Apropiación por parte de la cooperación en lugar de empoderar a las instituciones nacionales
- Primera experiencia de Mutual Accountability en Educación
- Indicadores de la Declaración de Paris (DP) son resultados de un proceso, no instrumentos para empujar el proceso
- Medidas de eficacia demasiado basadas en indicadores tecnócratas y no en dialogo con gobierno y socios.
- Eficacia de la ayuda no debería ser diseñada por burócratas sino empoderando a la sociedad

### **Retos de relevancia**

- Esfuerzos permanentes para actualizar redes con actores nuevos
- Operacionalizar el cambio en la practica: nueva legislación, descentralización, pacto fiscal, redistribución e inclusión
- Inclusión empoderando y con rendición de cuentas hasta la sociedad civil
- Redistribución de las oportunidades económicas: inversión hasta el mundo rural y peri-urbano.
- Apoyo institucional y previsible

### **Retos de eficacia**

- Usar incentivos para ser más eficaz
- Descentralizar las cooperaciones en lugar de enviar misiones a todo rato
- Trabajo analítico común
- “Do where you are good in”
- Apoyo al liderazgo de Bolivia con paciencia y modestia
- Flexibilidad en principios y modalidades
- Articular la experiencia de trabajo en niveles subnacionales con los de la cooperación

### **Hipótesis sobre la cooperación**

- Grande no es por definición más eficaz
- La división de trabajo es un resultado de más eficiencia y no un instrumento de eficacia
- Ser ambiciosa pero no pretenciosa
- Más sinergia =
  - ⇒ más calidad
  - ⇒ Más eficacia
  - ⇒ Más apropiación
  - ⇒ Más sostenible

## **La Cooperación Internacional en Bolivia. Cambios y Retos**

Ann Chaplin, Facilitadora de procesos de desarrollo

Existen dos vertientes de la cooperación internacional: una la solidaria y otra la humanitaria que en los últimos 30 años se ha definido en dos elementos: en el fortalecimiento de la sociedad civil y en la mejora de la calidad de vida, ambos elementos centrales de la cooperación. Esta cooperación viene generalmente de organizaciones del norte, vinculadas a las iglesias, otras de tendencias humanista y en menor grado de organizaciones solidarias. En Inglaterra hay una tradición de ONGs que son parte de la sociedad civil, que son actores como las organizaciones sociales; algunas tienen presencia desde varios años atrás en temas de desarrollo. Sin embargo, en otros países hay una cooperación más nueva que toma características distintas. Hablamos entonces de distintos tipos de organizaciones que forman parte de la sociedad civil.

Algunas de ellas dependen fuertemente de donaciones del público, es decir, de personas que quieren cooperar, de aportar al desarrollo; hay otras que de alguna manera reciben recursos de sus Estados

(en este contexto estas se encuentran en dificultades de financiamiento o donde existe personas que empiezan a mirar sus propias necesidades y no tanto las necesidades ajenas).

Otro elemento a considerar es la poca representación de las organizaciones no gubernamentales en la definición de la Declaración de París y en el Plan de Acción de Accra, en la fijación de objetivos e indicadores.

La relación que ha buscado la cooperación con sus contrapartes ha intentando caracterizarse por su relación horizontal, pero qué significa el trabajo de socios, de contrapartes, partnership ¿somos iguales?

También se buscó generar una relación de respeto mutuo; de profundización de una relación permanente de diálogo; se ha buscado el acompañamiento en vez de seguimiento, de lado a lado; se ha buscado compromisos conjuntos y se ha buscado la manera de apoyar a las contrapartes en ampliar sus fuentes de financiamiento. Sin embargo, tenemos que ser autocríticos. Nuestro trabajo ha sido de pequeña escala, tenemos dificultades en mostrar resultados ante el donante individual, como también al Estado que nos viene presionando en mostrar resultados, y al final, las relaciones de poder existen, siempre hay una relación entre el que da y el que recibe, que no necesariamente tiene que ser así.

Las agencias que llevan 30 y 40 años de apoyo en Bolivia, han buscado trabajar con ONGs del país y han optado por el apoyo a la sociedad civil, bajo un contexto de dictaduras, que ha afectado nuestra visión en términos de cómo vemos nuestro apoyo.

En cuanto a las relaciones de poder, se ha logrado en algunos momentos compartir el poder entre los socios. Tenemos múltiples experiencias de relaciones de socios que si funciona y es enriquecedor para el trabajo. Sin embargo, en el último tiempo se ha dado marcha atrás. La presión que hay en términos financieros, después de la crisis en los últimos años, ha significado la toma de decisiones un poco arbitraria de parte de algunas agencias, por ejemplo, en el caso de Perú que ha sufrido la salida de varias agencias donde no ha habido una discusión con las contrapartes. Pero hay otras agencias que vienen discutiendo con sus contrapartes la manera en que puedan mantener un programa con menores presupuestos y, bajo esta situación, se busca fortalecer la relación con las contrapartes.

Otro elemento de esta marcha atrás es la exigencia de mostrar resultados y transparencia que están dominando el tiempo de las ONGs locales y también de las ONGs internacionales. Estamos frente a la posibilidad de perder el horizonte ya que estamos enfocados en cuestiones administrativas, en la medida que fijamos indicadores tenemos que tomar en cuenta cómo vamos a mostrar avances en ese sentido.

Los retos frente a este escenario de reducción de ingresos de las ONGs internacionales, de la propia cooperación bilateral y en la medida en que la ayuda es llevada a Irak o Afganistán, implican que hay cada vez menos dinero para nosotros. Estamos frente a una situación complicada en términos de financiamiento, aunque existan nuevas modalidades de cooperación, nuevas fuentes con recursos limitados para trabajar temas como cambio climático, migración y otros problemas sociales.

### **Algunas sugerencias hacia el futuro:**

- Es necesario profundizar nuestra relación con los que comparten nuestro mismo horizonte. En este sentido, ha llegado el momento en que como trabajamos más de cerca con la cooperación bilateral y debemos preguntarnos ¿Cuál es la relación que tenemos que tener con el Estado central y descentralizado?
- Debemos profundizar la relación solidaria y de socios y trabajar juntos evitando las relaciones de poder.
- Debemos examinar el rol de las ONGs internacionales y nacionales en este proceso de cambio, que no está claro ¿cuál es exactamente nuestro rol?, sigo pensando que tenemos que partir del fortalecimiento de la sociedad civil, ya que somos actores de la sociedad civil y debemos reforzar esa instancia.
- Es hora de incidir en la cooperación a nivel internacional. Tanto las ONGs nacionales e internacionales estuvimos excluidas de las discusiones anteriores y es el momento de buscar una discusión conjunta y no de ser parte de los consultados después del hecho. Esto tiene que ver con los indicadores para mostrar resultados. Como realmente vamos a incidir en el cambio, hay un elemento que está empezando a surgir, un poco antes de la crisis económica, es lo que han hecho OXFAM y Christian Aid de volver a "analizar el cambio", qué queremos decir con el cambio, qué queremos cambiar, cuáles son los cambios de fondo y estructurales a los que queremos llegar, y cómo hacemos eso. ¿Influyendo en las estructuras, en las instituciones, en

las organizaciones? ya que lo central de la ayuda es el cambio, es decir, la re politización del desarrollo, y no simplemente responder a indicadores.

- Finalmente, el hecho de que somos muy insulares, estamos metidos en el proceso que está viviendo el país pero no estamos entendiendo la envergadura de este cambio y como lo están viendo otras zonas. Lo que más preocupa es que no tenemos mucha relación a nivel de América Latina, creo que es necesario trabajar con los países, con las organizaciones sociales y ONGs de otras partes del continente para lograr una posición con planteamientos comunes sobre el desarrollo futuro en este escenario complicado. Tenemos que volver a retomar una participación más certera en todo este proceso.

## **Las ONGs ¿actores del desarrollo?**

Hugo Fernández, ex Director Ejecutivo de UNITAS, ex Vice Canciller de Bolivia

Se trata de una pregunta recurrente ¿Perplejidad? ¿No está claro su rol? ¿Se requiere una nueva confirmación? Hoy por hoy, en Bolivia y en el marco de los cambios sociales que experimenta nuestro país, la respuesta es plenamente afirmativa: las ONGs han sido actores del desarrollo, lo son actualmente y conservan un potencial muy importante para serlo también en el futuro.

Esta afirmación hay que situarla en el contexto de la reflexión que estamos llevando a cabo y en el marco de esta Primera Consulta Nacional sobre la eficacia del desarrollo de las OSC. Como ya es de dominio público, desde 2008 en que se adopta el Plan de Acción de Accra se acepta en el ámbito internacional que las organizaciones de la sociedad civil son actores independientes por derecho propio en el ámbito del desarrollo, cuyas iniciativas complementan las de los gobiernos y el sector privado. Las ONGs como parte constitutiva de la sociedad civil, comparten también estas características pero es necesario hacer algunas precisiones sobre la naturaleza de las realidades que ocupan nuestra atención en este momento: el desarrollo por una parte, y las ONGs por otra.

### **Componentes del desarrollo**

En los documentos preparados para esta consulta nacional, encontramos la siguiente definición que no se nos debe pasar por alto: El desarrollo es *un proceso por el cual se logran los cambios sociales necesarios para asegurar que las personas vivan una vida digna, de tal forma que sus necesidades diarias sean satisfechas y alcancen el máximo potencial para enfrentar desafíos sociales como la pobreza, las injusticias y los desbalances de poder.*

Los mismos documentos dicen que *“el desarrollo es un proceso de cambio social y económico que requiere la organización humana, la movilización de recursos, la provisión de servicios, la realización plena de los derechos humanos”*. Y finalmente, como características esenciales del desarrollo, mencionan *la reducción de la pobreza y la igualdad de género.*

A cada uno de estos elementos que se consignan en esta definición (asegurar una vida digna, necesidades diarias satisfechas, enfrentar la pobreza, las injusticias y los desbalances de poder, realización plena de los derechos humanos, igualdad de género) corresponde todo un programa de trabajo de más de una institución. Concretamente en el caso de Bolivia, hemos constatado que son necesarios cambios hasta en los fundamentos del Estado. Pero somos conscientes de que enunciarlos como metas es relativamente fácil. En cambio, poner en práctica todo un conjunto de acciones institucionales para que esos enunciados se conviertan en realidades es algo muy diferente y muy difícil de conseguir.

Se requiere un tiempo relativamente largo, un periodo de maduración que puede durar años y por ello es necesaria una visión de largo plazo, pero también se requiere capacidad para formular y perseguir etapas intermedias metas intermedias, actuación debidamente coordinada y balanceada de diferentes actores, evitar la tentación de jugarlo todo a una sola carta...

El desarrollo es una realidad muy compleja que requiere conocimiento profundo en diferentes ámbitos de especialidad, una convicción muy clara del camino que hay que seguir...

Veamos qué ocurre cuando miramos más de cerca de las ONGs.

## **Características relevantes de las ONGs**

Una ONG no es simplemente la carcasa legal o administrativa para tener una sigla, obtener un financiamiento y actuar en el espacio público. La institucionalidad que le permite a una ONG ser un actor del desarrollo es mucho más que eso y se reconoce, también a lo largo del tiempo, por la claridad de propósitos y la calidad de resultados logrados, por la legitimidad que la sociedad le otorga y, especialmente, por la confianza que la gente con la que trabaja directamente, le confiere a lo largo de los años.

Cuáles son los elementos principales que son relevantes para reconocer cuándo una ONG se está comportando como un actor de desarrollo:

### **❖ Un conjunto de principios:**

Visiones del desarrollo y enfoques programáticos adoptados explícitamente por una ONG y que son los que van a dar cuenta de las relaciones que establece con otros actores del ámbito público así como de lo que busca como resultado de sus acciones. La experiencia ha demostrado que tal conjunto de principios no es algo que se improvisa. Suele ser parte de la propuesta fundacional de cada ONG. Una formulación cada vez más precisa y adecuada de ellos constituye un signo de madurez y confiabilidad institucional.

### **❖ Unas directrices de implementación:**

Métodos y procedimientos adoptados para implementar los principios, visiones o enfoques programáticos en el contexto específico en el que han elegido trabajar. Estas directrices, estas maneras de actuar son las que resumen el conocimiento institucional en un ámbito dado. Es decir, la capacidad de obtener resultados por medio de su trabajo y de mantener y acrecentar esta cualidad de manera sostenible a lo largo del tiempo. Son complementarios con los principios. No basta saber "hacia dónde"; hace falta "saber cómo hacerlo".

### **❖ Unos indicadores**

Signos o expresiones válidas, prácticas, claras y medibles de los cambios o resultados que se busca. Los indicadores proporcionan medio confiables (cuantitativos o cualitativos) de verificar los resultados obtenidos o la pertinencia de las directrices de implementación. En algunas ocasiones una excesiva proliferación o complejidad en indicadores más bien estorba que ayuda. Sin embargo, la experiencia en la utilización de estas herramientas permite, con el tiempo, seleccionar las más pertinentes para cada ámbito de acción. La habilidad en la selección y uso de indicadores muestra hasta qué punto la ONG sabe lo que quiere y logra lo que se propone.

### **❖ Legitimidad, código de conducta y rendición de cuentas**

Al hablar de legitimidad, código de conducta y rendición de cuentas, nos referimos más bien a la ONG con relación a su entorno. Por supuesto que ambas cosas están implicadas pero en este caso el énfasis está puesto en el comportamiento de las ONGs con relación a otros actores y principalmente, con relación a las OSC. La legitimidad tiene relación con el cumplimiento de preceptos legales que regulan la acción de las ONG y reconocimiento público asociado a ello, el código de conducta con los valores y la ética en la conducta diaria en el relacionamiento con otros actores, y la rendición de cuentas tiene que ver con aquellos que de un modo u otro pueden pedirle cuenta de sus actos.

Se resalta el rol complementario que han jugado las ONG en relación a los movimientos sociales y organizaciones de base. Con diferentes énfasis, los movimientos sociales y las organizaciones de base han sido reconocidos por las ONGs como sujetos de desarrollo. Ello les ha permitido focalizar su atención en sus reivindicaciones y necesidades, y formular de una manera más clara los objetivos a lograr. La disciplina de actuar constantemente buscando el fortalecimiento y el protagonismo cada vez mayor de los movimientos sociales y las organizaciones de base es un signo de la madurez institucional y de la seriedad del enfoque estratégico adoptado por una buena parte de las ONGs bolivianas.

### **❖ Desarrollo basado en derechos y ciudadanía activa**

Es necesario incluir desarrollo basado en derechos y ciudadanía activa para explicitar las implicaciones políticas que tiene el ser un actor del desarrollo. Aunque todavía quedan quienes quisieran mantener al desarrollo en el ámbito de lo puramente técnico, la experiencia vivida en nuestro país y países vecinos, muestra que no hay posibilidades de desarrollo, al menos por los

más pobres (que en América Latina constituyen la mayoría de la población) sin una voluntad política que empuje explícitamente es esa dirección. Los derechos humanos, en toda su amplitud son la base del desarrollo.

La ciudadanía activa implica el involucramiento político de las personas y las instituciones con el sistema político para la construcción de Estados con capacidad de hacer efectivos esos derechos.

### **Una nueva mirada de futuro: ¿Cómo imaginamos Bolivia en 2040 ó 2050?**

Tres aspectos son importantes, dejando claro que no son los únicos:

Necesitamos tener nuevas previsiones respecto al futuro que aspiramos construir. ¿Cómo imaginamos Bolivia en 2040 ó 2050? Por supuesto que esta mirada tiene que ser especializada, pertinente al ámbito de acción en que trabaja cada institución y construida sobre el estudio de las tendencias principales que actualmente están en vigencia.

Pensar seriamente en los mecanismos alternativos de financiamiento que serán necesarios en el futuro para continuar siendo actores del desarrollo: ¿Cómo nos vamos a financiar en 2030 y 2040? Es necesario apelar a la memoria. En la década del 80, Chile y Uruguay captaban mucho financiamiento externo. Era el periodo posterior a las dictaduras militares. En 1990 ya captaban menos y ahora están casi fuera de ese ámbito. Algo similar puede sucedernos a nosotros. A la vista de la crisis económica mundial y especialmente de las dificultades que actualmente enfrentan países europeos; a la vista del buen comportamiento que los países latinoamericanos muestran ante esa misma crisis y de otras tendencias sobre el conjunto de la economía mundial que habrá que estudiar con mayor seriedad, es muy probable que en 2020 y 2030 ya no existan recursos para nosotros. Cuál será nuestra respuesta? Estamos preparados para enfrentar esta eventualidad? Qué medidas deberíamos adoptar desde ahora?

En tercer lugar, es necesario hacer esfuerzos para transferir capacidades de gestión que hemos adquirido las ONG a los movimientos sociales y organizaciones de base. No se trata de una transferencia tal cual. Las ONG y las Organizaciones sociales tienen estructuras diferentes y hay muchas adaptaciones que hacer. Pero está bastante claro que los movimientos sociales y las organizaciones de base requieren mejorar su capacidad de gestión. Es previsible pensar que, como ha sucedido con las ONGs, la capacidad de gestión de las OSC se acrecienta con el uso y el dominio de mejores herramientas. La sociedad boliviana está cambiando. Las organizaciones sociales y las ONGs deberán estar a la altura de estos cambios. No sabemos si las ONG, tal como las conocemos, permanecerán. Es más probable que las organizaciones sociales sigan teniendo el importante rol que ahora tienen en función del desarrollo de nuestro país.

### **Las organizaciones sociales ¿cuál es su rol político en el desarrollo?**

Moira Zuazo, Investigadora y Docente de la Universidad Mayor de San Andrés

El MAS nació a partir de una decisión de las organizaciones sociales campesinas de contar con un instrumento político. Más tarde, en su salto a las ciudades, el partido se fue ampliando, y Evo Morales se consolidó como el caudillo capaz de garantizar la cohesión interna y actuar como mediador entre el MAS y las organizaciones sociales. Desde la llegada al poder en 2005, la concentración de poder en las manos del presidente se acentuó y el rol de los movimientos sociales se vio desdibujado. Aunque siguen ocupando un espacio, su lugar en la conducción del proceso es cada vez menos relevante.

¿Qué pasa cuando los soviets se repliegan? Alvaro García Linera

En una entrevista publicada en Le Monde Diplomatique, el vicepresidente de Bolivia, Alvaro García Linera, al ser consultado sobre la relación entre los movimientos sociales y el Estado, dijo que Bolivia enfrenta hoy los mismos desafíos que la Rusia de Lenin, y se preguntó: "¿Qué pasa cuando los soviets se repliegan?"

¿Qué ocurre hoy en Bolivia, cuando ya ha pasado el momento cumbre del empoderamiento social, de la instalación de la "política en las calles"? ¿Qué sucede cuando la crisis que se extendió entre 2000 y 2005 ya es parte de la historia y vivimos bajo un gobierno que obtuvo 54% de la votación en 2005 y 64 % en 2009? Después de las grandes movilizaciones, ¿estamos en un momento de participación directa y sin mediaciones de los movimientos sociales en el Estado? ¿Como funciona esta participación? ¿Y dónde ha quedado el resto de la sociedad, la "masa silenciosa", que vota pero no se moviliza? ¿O acaso, después de las masas movilizadas, se ha iniciado una institucionalización de la participación por la vía del partido político democrático? ¿O no estamos ante ninguna de estas dos opciones y, por el contrario, se impone ahora la razón de Estado, desarrollándose un proceso de concentración del poder en manos del presidente y su entorno, en el que tanto los movimientos sociales como el partido político quedan -matices más, matices menos- afuera?

Analizo el proceso que viven los movimientos sociales a partir de 2006, es decir una vez que acceden al poder, a partir de la relación tensa entre tres procesos simultáneos y contrapuestos: la tendencia a la concentración del poder en manos del presidente, la situación de un partido que busca definir su rol como partido en el gobierno, y la presencia de organizaciones sociales que, hacia 2010, se encuentran dispersas y negociando su espacio en el poder.

### ***El ejercicio del poder. Tres momentos de una relación compleja***

El vicepresidente García Linera, al ser consultado sobre la forma de compatibilizar democracia presidencialista y democracia participativa y directa, afirmó: "Un gobierno de movimientos sociales como éste va a vivir una tensión entre concentración y socialización de las decisiones. ¿Cómo se valida lo de gobierno de movimientos sociales?. Primero, por el tipo de decisiones estratégicas tomadas (...) Segundo, por la forma de selección de los funcionarios públicos, que pasan por el filtro de las organizaciones sociales. Tercero, por la presencia de cuadros de los movimientos sociales en el aparato estatal, que responden a estos movimientos"

Analizando el proceso de transición del Pacto de Unidad a la Conalcam (Coordinadora Nacional por el Cambio), y de esta última al Mecanismo Nacional de Participación y Control Social, observamos el tránsito de un momento de relativa autonomía del movimiento social campesino e indígena, en el Pacto de Unidad, a una reedición del empoderamiento social, que es el momento de la Conalcam. En efecto, ya con Evo Morales en el poder, la Conalcam configura una forma de ejercicio de violencia desde el Estado que va mas allá del monopolio del ejercicio de la violencia legítima sometida a leyes del orden republicano. Y, finalmente, el paso al tercer momento, el despliegue de una estrategia de canalización y control estatal de la participación de las organizaciones de la sociedad, que se presenta paralela y negando al partido y que, por lo menos teóricamente, podría estar por encima de las instituciones del Estado, pero que al mismo tiempo está controlada por el gobierno. Este es el momento del Mecanismo Nacional de Participación y Control Social.

A continuación analizamos los tres momentos señalados.

***El Pacto de Unidad y la Asamblea Constituyente.*** El Pacto de Unidad es una instancia de coordinación de las organizaciones campesinas e indígenas de oriente y occidente del país que se estableció para articular la lucha, primero para la realización de la Asamblea Constituyente y después, cuando la Asamblea ya había comenzado, para articular y promover los intereses campesinos e indígenas en el cónclave.

Esto se realizó tanto por vía de un debate interno y construcción de propuestas, como en acciones de protesta callejera, que en algunos momentos presionaron a la Asamblea y en otros momentos la protegieron de los reclamos de otros movimientos sociales; es decir, el Pacto de Unidad fue un espacio de deliberación colectiva corporativa y de movilización del sector campesino e indígena fuera del partido.

En esta primera etapa, la relación del movimiento social con el MAS fue de autonomía relativa. Aunque muchos de los dirigentes sociales eran también altos dirigentes del MAS, esta autonomía en la deliberación se hizo evidente en una relación que, en algunos momentos, incluyó cuestionamientos a los asambleístas del MAS, así como en el hecho de que se buscó evitar una vinculación orgánica con el partido, precisamente para fortalecer su capacidad de incidencia en la promoción de los intereses corporativos.

Finalizada la Asamblea Constituyente y aprobada la nueva Constitución, el Pacto de Unidad no ha

vuelto a tener una participación activa ni visible en la política boliviana.

**La Conalcam y la derrota de la oposición.** La Coordinadora Nacional por el Cambio (Conalcam) nació el 22 de enero de 2007. Su creación fue anunciada por Evo Morales, en un acto en conmemoración del primer año de gobierno del MAS, como una instancia de coordinación “conformada por sindicatos, Ejecutivo y Legislativo”.

La creación de la Conalcam fue parte de una doble estrategia gubernamental: por una parte, apuntó a enfrentar a la oposición, pues estableció la posibilidad de reeditar los momentos más altos del proceso de ascenso y empoderamiento social en Bolivia (2000–2003), aunque esta vez bajo dirección gubernamental. Por otra parte, fue una estrategia para dar contenido a la idea de “gobierno de los movimientos sociales”, ya que estableció la forma de acción de las organizaciones sociales como parte del gobierno.

En el comienzo, en 2007, la Conalcam estaba conformada por las organizaciones que integraban del Pacto de Unidad, más algunas pocas organizaciones urbanas<sup>1</sup>. Posteriormente, en 2008, la convocatoria de la Conalcam se amplió con la incorporación de varias organizaciones sociales urbanas<sup>2</sup>. El paso del Pacto de Unidad a la Conalcam es el paso de la coordinación del MAS con las organizaciones rurales, al liderazgo gubernamental en la dirección de las organizaciones rurales y urbanas en el desafío de impulsar el proceso de cambio desde la calle. Pero el liderazgo gubernamental en la conducción de la Conalcam es solo una cara del proceso: la otra cara es el aumento de su convocatoria en los momentos más graves del conflicto, lo cual refleja hasta qué punto las organizaciones sociales se sienten parte del gobierno y entienden al gobierno del MAS como “su” gobierno.

En el curso de 2008, la polarización y el conflicto político se vieron agudizados como resultado de la confluencia de dos factores: la acción de la oposición cívico–prefectural<sup>3</sup> y el despliegue de fuerza en la calle, es decir más allá del monopolio legítimo de la fuerza con que cuenta todo Estado. La oposición regional resistió radicalmente el proceso de cambio y apostó al bloqueo de la Asamblea Constituyente, contribuyendo con ello al desencadenamiento de los acontecimientos de “La Calancha”<sup>4</sup>. Después de la aprobación en grande del texto constitucional en Chuquisaca, sin la presencia de la oposición, y ante el previsible resultado del referéndum revocatorio de mandato del presidente, vicepresidente y prefectos<sup>5</sup>, la oposición regional se lanzó a la toma violenta de instituciones en los departamentos de la Media Luna (Santa Cruz, Beni, Pando y Tarija). Esto significó el suicidio político de la oposición cívico regional. Por su parte, el despliegue de fuerza de las organizaciones sociales se desarrolló con cercos al Congreso con la marcha a Santa Cruz y la amenaza de un cerco a la ciudad. En el momento de la marcha a Santa Cruz, entre septiembre y octubre de 2008, Evo Morales, en su condición de presidente y de jefe del partido, dirigió personalmente algunas reuniones cruciales de la Conalcam. La dirección presidencial de las organizaciones sociales aglutinadas en la Conalcam permitió dar contenido a la frase que Morales cita constantemente –“mandar obedeciendo”–, aunque el resultado de estas deliberaciones haya sido la imposición de la decisión del presidente (Mayorga 2009). Por otra parte, esta acción vació de contenido el principio democrático republicano del presidente como representante del conjunto de la nación.

El momento culminante de la Conalcam fue también el comienzo de su declive, ya que, luego de la marcha a Santa Cruz, no realizó ninguna otra intervención pública importante en el proceso nacional. Consultado sobre esta situación, García Linera explicó:

*“El punto de bifurcación es el momento excepcional, corto de duración, primario, pero decisivo, en que el ‘príncipe’ abandona el lenguaje de la seducción y se impone por sus tácticas bélicas de coerción (...) Fue un momento bélico o potencialmente bélico. La*

<sup>1</sup> La Federación de Trabajadoras del Hogar, la Confederación de Jubilados y una organización de desocupados de Tarija. (La Razón 24.01.2007)

<sup>2</sup> Se suman La Central Obrera Boliviana COB; Juntas vecinales; Gremiales; Estudiantes y Cooperativistas (La Razón 1709.2008)

<sup>3</sup> Se trata de una oposición regional con centro geográfico en Santa Cruz de la Sierra. Se diferencia de la oposición política de alcance nacional expresada en los principales partidos de la oposición, Podemos y Unidad Nacional. Parte de la oposición política -UN y algunos asambleístas de Podemos- trató de promover un acuerdo en la Asamblea, y posteriormente llegó a un acuerdo parlamentario para el ajuste del texto constitucional y la convocatoria a un referéndum de consulta para la aprobación de la nueva Constitución.

<sup>4</sup> Ante la imposibilidad de la Asamblea Constituyente de sesionar en la ciudad de Sucre debido a la oposición del movimiento social sucrense, que demandaba el traslado de la sede de todos los poderes del Estado a Sucre (capitalía plena), este movimiento social contó con el apoyo de la oposición cívico regional. La Asamblea Constituyente se trasladó a un recinto militar en las afueras de Sucre y entre el 23 y 24 de noviembre de 2007 aprobó en grande la nueva Constitución sin presencia de la oposición. Esta última sesión de la Asamblea en Chuquisaca se realizó en medio de fuertes enfrentamientos entre fuerzas policiales y militares y el movimiento social sucrense, con un saldo de tres personas civiles muertas en el área cercana al liceo militar donde sesionó la Asamblea, denominada “La Calancha”

<sup>5</sup> En el referéndum revocatorio de mandato de presidente, vicepresidente y prefectos del 10 de agosto de 2008, el MAS obtuvo 64% de apoyo.

*derecha golpista realizó sus consultas e inició gradualmente la conformación de pequeños poderes regionales que desconocían al gobierno. Nosotros entendemos esa señal y nos desplegamos en una estrategia envolvente, como la llaman los militares. Tanto por el lado de los mecanismos coercitivos del Estado como por la vía de la movilización social (...) La contundencia y firmeza de la respuesta político-militar del gobierno contra el golpe, sumada a la estrategia de movilización social en Santa Cruz y hacia Santa Cruz, creó una articulación virtuosa 'social - estatal' pocas veces vista en la historia política de Bolivia" (Stefanoni; Ramírez y Swampa.2009:95,96 y 98)*

**El mecanismo nacional de participación y control social.** La nueva Constitución institucionaliza la participación corporativa de una parte de la sociedad en la toma de decisiones<sup>6</sup>. Para ello establece un órgano supraestatal que asume funciones de fiscalización en un marco jurídico no definido y, por lo tanto, de arbitrariedad. Desde otra perspectiva, que pone más atención en el proceso que en la norma, lo que observamos es una domesticación de las organizaciones sociales en base a una estrategia de fragmentación y apropiación de la iniciativa política y organizativa.

Para incorporar a los movimientos sociales al Estado tras la aprobación de la Constitución, el gobierno creó el Mecanismo Nacional de Participación y Control Social, dependiente del Ministerio de Transparencia y Lucha contra la Corrupción, como la instancia gubernamental encargada de llevar adelante el proceso de participación de la "sociedad organizada"

Así, el derecho a la participación se restringe a los sectores organizados, que para ser tales deben estar reconocidos por el Estado ¿Cómo funciona la participación? Cada ministerio o repartición estatal convoca a una reunión con agenda establecida a las organizaciones sociales que considera pertinentes. Esta institucionalización de la participación de la sociedad civil puede ser vista desde dos perspectivas: desde la perspectiva del Estado, lo que tenemos hoy es una participación organizada, dosificada, en la que el gobierno define la agenda. Desde la perspectiva de la sociedad, las organizaciones sociales son convocadas a iniciativa estatal y, cuando participan, lo hacen de forma fragmentada.

En los 90, la Ley de Participación Popular significó la descentralización territorial del poder y planteó el desafío de la descentralización de la acción política, en el marco de una sociedad fuertemente corporativa que estaba acostumbrada a negociar con el Estado en un escenario centralizado. Fue en este escenario que surgió el segundo partido de masas de la historia republicana de Bolivia, acorde con la descentralización municipal y con las diputaciones uninominales. El partido emergente, el MAS, fue un partido campesino, que hoy enfrenta el desafío del ejercicio del poder y debe lidiar con un corporativismo que emerge con gran ímpetu en base al rol decisivo que jugó en el momento más alto del empoderamiento social. Pasado el momento de la iniciativa política del movimiento social, sobreviene el momento de la incorporación simbólica en la Constitución. Cuando el símbolo se traduce en práctica gubernamental en el "Mecanismo Nacional de Participación y Control Social" vemos que este promete poco en términos de control social, pero menos aún en términos de participación democrática.

Volviendo a la pregunta del principio: ¿Qué pasa cuando los soviets se repliegan?. La realidad boliviana muestra que se instala el momento del caudillo y de un Estado incómodo con los límites republicanos.

### 3. PUNTOS DESTACADOS

- Bolivia está en un proceso de transformaciones a todo nivel. A partir de la nueva Constitución Política del Estado, el marco normativo está en proceso de revisión y elaboración, así como la construcción de una nueva institucionalidad del Estado Plurinacional y la reconfiguración de la relación entre Estado y sociedad civil. Por ello, el análisis del rol de los diferentes actores en el desarrollo es pertinente y suscitó mucha

---

<sup>6</sup> El cerco al Congreso más importante se realizó el 28 de febrero del 2008 para evitar la entrada de la oposición al parlamento y forzar la aprobación de tres leyes decisivas, entre ellas la ley de convocatoria a referéndum de aprobación de la Constitución.(La Razón 29 de febrero del 2008)<sup>10</sup> El artículo 241, inciso II, establece: "La sociedad civil organizada ejercerá el control social a la gestión pública en todos los niveles del estado y a las empresas e instituciones públicas mixtas y privadas que administren recursos fiscales" En el inciso VI se sostiene que "las entidades del Estado generarán espacios de participación y control social."

expectativa e interés de participar en la consulta Nacional donde resaltó la necesidad de seguir debatiendo sobre qué es y qué se entiende por desarrollo.

- Existe una diversidad de organizaciones de la sociedad civil y una tradición deliberativa que marca la dinámica sociopolítica del país. En ese marco, el concepto de sociedad civil no es unívoco. Los intereses y posiciones son tan diversos como los sectores que representan. Hablar de OSC necesariamente obliga a diferenciar entre ONGs y organizaciones sociales con sus respectivas particularidades. En ese espectro, los factores culturales determinan en gran medida el grado de identificación como parte de la sociedad civil, aspectos que determinan su eficacia, así como la incorporación o no de prácticas de rendición de cuentas y principios de transparencia.
- Por las características históricas de pobreza y exclusión que ha vivido la mayoría de la población boliviana, dos son los temas en los que mayor experiencia y manejo han desarrollado las organizaciones indígenas, originario campesinas y urbano populares y también las ONGs: a) las organizaciones de la sociedad civil como actores en el desarrollo y b) desarrollo basado en derechos. Desde distintas realidades y contextos, es notable la riqueza de la lucha por sus reivindicaciones y las capacidades de análisis y propuesta sobre desarrollo (tierra y territorio, recursos naturales, derechos de las mujeres, modelo económico, políticas sociales, redistribución de la riqueza, derechos de pueblos indígenas, derechos laborales, derechos colectivos, identidad cultural, seguridad alimentaria, conflictos socioambientales, participación social...)
- Se destaca la alta presencia de ONGs y de cooperación internacional, sus experiencias, su historia y su accionar cuyas características difieren de las experiencias, historia y accionar de las organizaciones sociales que hoy no se reconocen como grupos meta, sino actores protagonistas del proceso de cambio que vive Bolivia y ello pone en la mesa del debate las formas en las que tradicionalmente se establecieron las relaciones entre donantes y receptores, ONGs y "beneficiarios". El trasfondo de la discusión son las relaciones de poder que persisten entre cooperación internacional, ONGs y organizaciones sociales aunque se percibe también el valor que le atribuyen las organizaciones sociales a la labor de las ONGs y un interés por defender principios comunes.
- Una amplia respuesta a la convocatoria y representación de los nueve departamentos de Bolivia a través de organizaciones sociales y ONGs. Las evaluaciones de la Consulta son muy positivas y resaltan la importancia de los temas abordados y la pluralidad de participantes.
- El entorno en el que se realiza la consulta y los factores que caracterizan la acción de las OSC en este último tiempo se sintetiza en:
  - a) cambios en los roles que asumen unos y otros actores
  - b) el cuestionamiento de las dirigencias de organizaciones sociales al trabajo que realizan las ONGs y su rol de intermediación en la gestión de recursos
  - c) el cuestionamiento del gobierno a las ONGs argumentando intromisión en las organizaciones sociales
  - d) la disminución de fuentes de financiamiento que pone a las ONGs en situación de emergencia financiera
  - e) el cambio generacional dentro de las ONGs que deja atrás la militancia y el carácter transformador de su acción impulsando una profesionalización cada vez más despolitizada
  - f) la posición calculadora de algunas ONGs frente al riesgo de que el gobierno actual las identifique como traidoras o contrarias al proceso de cambio, apaciguando su voz crítica
  - g) el interés de las OSC de reflexionar sobre sí mismas, sobre su acción y sus impactos
  - h) cambios en las políticas de cooperación internacional que opta por dar apoyo a corto plazo, exigir resultados medibles e impactos sostenibles.

- La autonomía e independencia en el trabajo de fortalecimiento y articulación de la sociedad civil en torno a la consecución de cambios estructurales que permitan la realización de los derechos humanos con énfasis en los derechos colectivos de los sectores más vulnerables de la sociedad, actualmente parece ser el desafío mayor para la construcción de una cultura basada en el pluralismo y la democracia participativa y en la distribución y reconfiguración de los poderes en el Estado Plurinacional y en los cambios institucionales que los movimientos sociales han generado en Bolivia.

Por ello la importancia de debatir entre todos los sectores y actores los nuevos roles que asumen las organizaciones sociales, las ONGs, el gobierno y la cooperación internacional en el contexto actual y el sentido de su aporte y contribución como actores del desarrollo.

La Consulta Nacional se realizó en un momento en el que se visibiliza públicamente la posición del gobierno frente a las ONGs a raíz de algunos acontecimientos propiciados por organizaciones sociales demandando respuesta del gobierno. El caso más reciente y más cercano a UNITAS es el referido al Centro de Estudios Jurídicos y Sociales (CEJIS) que ha sido víctima de acusaciones vertidas por autoridades gubernamentales en los medios de comunicación, señalando una supuesta intromisión en las decisiones de las organizaciones indígenas, lo que habría propiciado la ruptura del diálogo entre la Confederación de Pueblos Indígenas de Bolivia (CIDOB) y el Gobierno. Asimismo, distintas autoridades de gobierno han denunciado públicamente que el CEJIS, entre otras ONG, reciben financiamiento de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID, por sus siglas en inglés) con fines desestabilizadores del Gobierno del Presidente del Estado Plurinacional, Evo Morales.

Frente a las declaraciones de miembros del gabinete presidencial, la Unión Nacional de Instituciones para el Trabajo de Acción Social (UNITAS), el 28 de junio de 2010 publicó en medios de circulación nacional un pronunciamiento en el que manifiesta su apoyo al Centro de Estudios Jurídicos y Sociales (CEJIS), una institución privada de desarrollo social asociada a UNITAS, por su probado compromiso y trabajo con poblaciones indígenas en el país, respaldada por más de 33 años de labor en el fortalecimiento y articulación de la sociedad civil en torno a la consecución de cambios estructurales que permitan la realización de los derechos humanos con énfasis en los derechos colectivos de los sectores más vulnerables de la sociedad. A su vez rechaza las acusaciones y denuncias vertidas por miembros del gabinete ministerial del gobierno, pues las mismas carecen de fundamento y sólo buscan desprestigiar la labor de ONG que, como el CEJIS, vienen trabajando en el apoyo, fortalecimiento y acompañamiento de las organizaciones indígenas y sociales, luchando por la vigencia plena de sus derechos bajo el principio del respeto de sus decisiones autónomas y sin inmiscuirse en las definiciones que competen a su vida orgánica; y alerta a la opinión pública nacional e internacional sobre la campaña de desprestigio que ha iniciado el Gobierno de Evo Morales, a través de declaraciones públicas vertidas por el propio Presidente del Estado Plurinacional y su gabinete ministerial, buscando deslegitimar la labor de ONGs y afectar, de esa manera, sus derechos de asociación, contemplados en la Constitución Política del Estado y en el Código Civil, y de libertad de expresión que todo/a ciudadano/a boliviano tiene de manifestarse libremente sobre las políticas gubernamentales y los problemas económicos y sociales del país; finalmente, UNITAS dejó claro que no permitirá que esta campaña gubernamental afecte o modifique el curso de las acciones que tradicionalmente vienen haciendo, de debate sobre las políticas de desarrollo y de fortalecimiento de las organizaciones indígenas, campesinas, originarias y de sectores populares; y solicitó que estas acciones de intimidación cesen y permitan la vigencia plena de las libertades democráticas conquistadas por las organizaciones sociales, orientando las energías hacia un debate público dirigido a lograr el cambio real de las condiciones sociales y económicas del pueblo boliviano.

Pues bien, más allá del juego mediático en el que circularon muchos más mensajes de uno y otro lado, lo que es evidente es que estamos viviendo una situación inusual pero no sorprendente en la medida que los cambios que se vienen produciendo en Bolivia han originado cierta confusión de escenarios y reacciones inesperadas de quienes en el pasado eran aliados en la lucha por el cambio. Las ONGs se están convirtiendo en oposición en tanto el gobierno hace una lectura reducida de su rol y no le es útil su participación crítica

desde una lógica pragmática. La coherencia de discurso y práctica, manteniendo la voz propia y la mirada crítica como sociedad civil es calificada como traición al proceso de cambio. Pero no solo vienen las reacciones desde el gobierno, también hay cuestionamientos desde las dirigencias organizativas que al igual que el gobierno consideran que las ONGs pueden estorbar en el camino, a la par de ir perdiendo su propia legitimidad y representatividad como organizaciones de la sociedad civil pues su agenda no es otra que la agenda gubernamental y su voz no es otra que la voz gubernamental.

A pesar de que el Ministro Coca deslindó de estos afanes desestabilizadores a la mayoría de las ONGs de Europa, las cuales en su opinión sí pretenden colaborar en programas de desarrollo con fines nobles y sin entrometerse en cuestiones internas, la situación de vulnerabilidad de las ONGS sigue siendo la misma pues las definiciones políticas que asumen las organizaciones sociales con quienes trabajan pueden ser motivo de acusaciones de injerencia o de restricción de las libertades democráticas.

## **4. TEMAS CLAVE DISCUTIDOS**

### **Organizaciones de la Sociedad Civil como actores del Desarrollo y Principios para el Desarrollo de las OSC.**

#### **1. REFLEXIONES DE LAS ORGANIZACIONES SOCIALES**

Respecto al rol que desempeñan en el contexto actual, ha surgido la necesidad de plantear la unidad de las organizaciones sociales y se remarca la necesidad de ser actores sociales con independencia política.

Las organizaciones sociales actualmente defienden las demandas y derechos de sus bases y afiliados. Se busca el respeto de todas las identidades enmarcadas en el Estado Plurinacional y el respeto de sus demandas sectoriales.

Muchas organizaciones están desarrollando procesos de formación y capacitación en diferentes áreas del conocimiento para el empoderamiento de sus bases para asumir su rol de actores principales y decisivos del proceso de cambio que vive el país.

Los valores y principios en los que enmarcan su trabajo las organizaciones sociales están acordes con el potenciamiento de los Derechos Humanos y la justicia social. En base al diálogo se busca el reconocimiento de la diversidad cultural.

Se busca "amplificar" la voz de las organizaciones sociales y, en algunos casos, desarrollar capacidades para manejar los financiamientos directos desde los actores sociales.

También se busca construir el Estado Plurinacional con unida, equidad, respeto y transparencia buscando la reorganización las políticas públicas para el empoderamiento de la sociedad civil.

A nivel de acciones se destacan algunos proyectos productivos que impulsan de manera independiente y en coordinación con diferentes instancias gubernamentales.

#### **1.1. TENSIONES**

Entre los factores que impiden e imposibilitan el desarrollo, están el incumplimiento de las normas y estatutos internos (que obligan a rendir cuentas y a la independencia política de las organizaciones sociales). Otra situación que genera tensiones al interior de las organizaciones sociales es la referida a que existen muchos dirigentes de organizaciones dentro de la estructura estatal, esto produce "pulsetas" y divisionismo interno con el consiguiente debilitamiento de las organizaciones sociales.

El poco desarrollo, desde la perspectiva de las organizaciones sociales, es atribuido a que no se hacen proyectos en las áreas alejadas (rural); esto impulsa a la migración porque no hay alternativas para la permanencia o el retorno de los jóvenes en las comunidades.

Existe una tensión entre las políticas gubernamentales de carácter desarrollista y el manejo racional o respeto a los recursos naturales. También se evidencia que no hay crítica ni autocrítica en aspectos relacionados con el gobierno.

## **2. REFLEXIONES DE LAS ONGs**

Respecto al rol que deben desempeñar las ONGs en el contexto boliviano, se deja claro que ellas no reemplazan a los actores sociales, pero son instituciones que trabajan en temas de desarrollo y tiene un rol político en el desarrollo. En cuanto a la posibilidad de acompañar las reformas estatales, las ONGs consideran que este proceso no debería implicar una subordinación a ciertos principios y valores de carácter gubernamental.

El surgimiento de las ONGs en Bolivia se da inicialmente en un contexto de dictaduras como en el caso de unidas y varias de sus asociadas, y luego en una etapa en la que las políticas públicas buscaban el achicamiento del Estado y los roles que le correspondían al mismo debían ser asumidos por actores privados, es decir, a raíz de una coyuntura específica, enmarcada en el neoliberalismo, las ONGs asumen los roles que le correspondían al Estado. En ese contexto, se ha tenido luces y sombras y por ello el rol como actores en el desarrollo pasa a segundo plano.

Actualmente, las ONGs ejecutan políticas de desarrollo en áreas del conocimiento, de fortalecimiento de la sociedad civil, de formación de capacidades donde existe un vacío desde el Estado; asimismo, en áreas de desarrollo humano, social y en políticas de desarrollo económico productivo. Este último campo atendido por las ONGs y poco por el propio Estado carece en general de un enfoque estructural.

Para las ONGs existe la necesidad de establecer un diálogo horizontal con el gobierno y la cooperación internacional sobre las funciones que desempeñan las ONGs. También se debe reconocer el aporte que generan éstas en el desarrollo como protagonistas entre todos los actores de desarrollo.

Para las ONGs, el trabajo que desempeñan es diverso y existe una pluralidad de expresiones y acciones de la sociedad civil. Si bien la Cooperación les exige Transparencia existe una preocupación porque no se plican los mismos principios con las agencias financiadoras para que visibilicen la utilización y el destino de los recursos que manejan.

Se manifiesta una serie de estereotipos respecto al trabajo de las ONGs que es necesario romper. Para ello deben basar su trabajo en principios y valores asumiendo un rol de acompañamiento, análisis y reflexión a partir de la recuperación de saberes para el fortalecimiento de las organizaciones sociales. También generando procesos de transparencia y participación social.

La sociedad civil, en general, desconoce que varios programas y políticas públicas fueron impulsadas por las ONGs; por esto surge la necesidad de que se las reconozca como actores sociales con voz propia y redimensionar su trabajo en el contexto actual.

### **2.1. TENSIONES**

- Defender el carácter de actor de desarrollo
- El grado de adscripción a las nuevas políticas es un tema basado bajo ciertos principios comunes sin subordinarse a la función pública.

Una limitación es pensar que las ONGs deberían tener un solo rol. Las ONGs asumen una diversidad de roles y promueven la creatividad de distintos actores. No se puede negar que ha habido ONGs funcionales a los gobiernos de turno y a la cooperación internacional, acomodándose a intereses ajenos.

### **2.2. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

- Poder coordinar entre redes y ser interlocutores del desarrollo
- Debate político en temas cualitativos, con corresponsabilidad frente a esto, no solo en el destino de los recursos sino en los logros y resultados de las acciones.
- El reconocimiento del aporte de las ONGs en el desarrollo
- Replantear el rol de las ONGs en este proceso de cambio
- Estamos en una coyuntura importante y es necesario empezar a debatir el rol de ONGs bajo un nuevo marco legal.

# **Legitimidad y rendición de cuentas de las organizaciones de la sociedad civil**

## **1. REFLEXIONES ORGANIZACIONES SOCIALES**

Respecto a la legitimidad de las organizaciones sociales se marcó una diferencia con las ONGs pues las organizaciones sociales de carácter nacional representan a miles de personas. Este es el carácter orgánico de las organizaciones sociales y cuya legitimidad es de derecho propio.

Se participa porque quieren cambiar la situación actual. Por eso son actores de cambio que desean acceder a espacios de decisión para impulsar proyectos de gestión conjunta.

En cuanto a las directrices para una mejor rendición de cuentas, las organizaciones sociales proponen una ley que informe el destino de los recursos. Esta información debe ser pública y también se debe rendir cuentas sobre los resultados de la ayuda al desarrollo que recibe Bolivia y analizar a qué modelo de desarrollo representa.

Dentro de la propia organización se sugiere la elección de personas idóneas y la inclusión de la transparencia en la currícula escolar para formar a los niños y niñas en control, transparencia y la lucha contra la corrupción. El ejercicio del control social debe estar a cargo de un órgano de carácter autónomo y neutral que no esté subordinado a ningún poder.

Como un punto de partida para la transparencia, se sugiere contar con una copia de cada proyecto que desarrolle el Gobierno, las ONGs o las organizaciones sociales. Esto permitirá fiscalizar efectivamente lo que se está haciendo de acuerdo con lo presupuestado.

Se debe rendir cuentas ante todos en forma escrita y verbal en espacios propios de las organizaciones como las asambleas y reuniones. Si hay dudas sobre el manejo de los recursos se debe conformar una comisión revisora de la documentación original.

### **1.1. TENSIONES**

Se dice que hay ONGs que solo se ayudan a sí mismas, en cambio hay otras que acompañan a las organizaciones sociales en calidad de asesores.

## **2. REFLEXIONES DE LAS ONGs**

Sobre el tema de la rendición de cuentas, las ONGs consideran que la misma se debería dar en una relación de horizontalidad. Cuando hablamos de la rendición de cuentas no sólo se habla de dinero sino también de lo que se hace, los contenidos y resultados de las acciones, pues las ONGs son también responsables de la situación de las organizaciones sociales. Para evitar situaciones difíciles se debe promover la participación de la gente en todas las etapas de los proyectos.

Respecto a la legitimidad que tiene el trabajo que realizan las ONGs, el mismo debe estar relacionado con las necesidades, proyecciones y expectativas de la población con la que trabajan. En este sentido, las ONGs tienen el rol de facilitadores, las financieras son co-responsables y las organizaciones son ACTORES SOCIALES, SUJETOS DEL DESARROLLO. Si esto no se ve así, se puede caer en el asistencialismo o padrinazgo ya que los proyectos deben ser de la comunidad y no para la comunidad.

Por las características de los financiamientos, se tiene una mirada proyectista (parcial) y hace falta mirar la integralidad del problema en temas de desarrollo a mediano y largo plazo.

### **2.1. TENSIONES**

Respecto a la legitimidad y la rendición de cuentas, habría que ver qué resultados tiene el trabajo de las ONGs. En tanto haya una demanda de las organizaciones sociales habrá más legitimidad en el trabajo que desempeñan las ONGs. A su vez, cuando las ONGs cumplen funciones del Estado, no se cuestiona su legitimidad por la validez del trabajo en respuesta a las necesidades de la población.

Las ONGs aseguran que no es justo desconocer los logros obtenidos por ellas en temas de desarrollo. Actualmente existe preocupación por el supuesto "desconocimiento" que tiene el Estado sobre las

acciones realizadas en el pasado y presente por las ONGs a favor de los sectores menos favorecidos de la sociedad.

## **Desarrollo basado en los derechos y eficacia del desarrollo de las OSC**

### **1. REFLEXIONES REALIZADAS POR ORGANIZACIONES SOCIALES**

#### **a) Aspectos limitantes y favorables en el desarrollo basado en derechos**

Respecto a esta temática, las diferentes organizaciones sociales que participaron de la consulta, inicialmente desarrollaron un análisis y reflexión sobre la situación actual de sus organizaciones, la relación entre organizaciones sociales, con ONGs, con las diferentes instancias públicas (gobierno central, gobiernos municipales y otras).

En el análisis realizado por las organizaciones sociales en torno a la temática de *Desarrollo Basado en los Derechos*, se focalizó la reflexión en los aspectos de la acción que apoyan o limitan la efectividad de las organizaciones para promover los esfuerzos de reclamo de sus derechos, visualizando principalmente los siguientes puntos:

- El accionar dirigencial
- El accionar de las bases de las organizaciones sociales
- La importancia de la articulación respetando la diversidad

Se identificó que una de las grandes limitantes en el trabajo y esfuerzo de reclamo de derechos es el accionar dirigencial. La permanencia de dirigentes antiguos limita la generación de nuevos liderzagos, la generación de propuestas y, en algunas ocasiones, facilita la generación de corrupción (al interior de la organización y en relación con instancias externas, como donantes e instancias públicas). Asimismo, genera la funcionalización y el clientelismo de las organizaciones, hechos que restringen la esencia y horizonte del rol de las organizaciones sociales. Sin embargo, es importante aclarar que en el debate, los aspectos descritos son limitaciones no generalizables.

También se visibilizó como una limitante el debilitamiento y vulnerabilidad de las bases de las organizaciones sociales en la actual coyuntura política. Por un lado, por su falta de seguimiento y control social a sus dirigencias y, por otra parte, a las acciones de las instancias públicas. En parte esta limitación es producto de la relación clientelar que algunos movimientos sociales mantienen con el gobierno central, la intromisión de agencias de desarrollo en su estructura organizativa y la débil autonomía de las organizaciones sociales.

Respecto a lo organizacional, se encontró como un escollo central la falta de recursos económicos y la falta de formación a nivel dirigencial y de bases, aspectos que limitan el fortalecimiento de la organización.

Finalmente, se analizaron los aspectos que contribuyen a la efectividad de los esfuerzos de reclamo de derechos, visibilizando la importancia de la articulación entre organizaciones sociales y la construcción de acuerdos programáticos en defensa de los derechos de todos y todas.

#### **1.1. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

- Las organizaciones sociales y pueblos indígena originario campesinos, somos los principales promotores y actores del proceso de cambio, resaltamos que éste no es exclusividad de un partido político.
- Actualmente seguimos luchando por la defensa de los derechos y satisfacción de necesidades de nuestros afiliados. Sin embargo, es importante fortalecer nuestra independencia y autonomía, sin que de ninguna manera esto signifique la exclusión del proceso de cambio que vive el país.
- Queremos remarcar que el término movimiento social, no refleja la esencia de los pueblos indígena originario campesinos, en el marco del respeto a la diversidad de identidades culturales.
- Proponemos trabajar conjuntamente las organizaciones sociales, el Estado, las ONGs y donantes, propuestas de desarrollo en el marco del respeto a nuestras necesidades y demandas,

considerando a las organizaciones sociales no sólo como beneficiarios, sino como parte de la elaboración y toma de decisiones en la construcción de políticas de desarrollo.

- Las organizaciones sociales aun necesitamos mayor formación de nuestros dirigentes y bases, en el marco del respeto y el enriquecimiento mutuo.

## **2. REFLEXIÓN Y DEBATE DE LAS ONGS**

De igual forma las ONGs y representantes de la cooperación iniciaron el análisis y la reflexión sobre los aspectos de su acción que apoyan o limitan su habilidad de apoyar directamente en los esfuerzos de reclamo de derechos. Anotamos los temas más debatidos a continuación:

- Reconceptualización del enfoque de desarrollo
- Despolitización de las ONGs, e inicio de la autocritica de su rol en el contexto actual
- Relaciones de poder entre donantes – ONGs/ organizaciones – ONGs/ Gobiernos – ONGs
- Importancia de las redes y alianzas

Un tema recurrente en la discusión es la actual falta de claridad del enfoque de desarrollo, debido a la ausencia de espacios de reflexión y acuerdo (Gobiernos - organizaciones sociales – ONGs - Donantes) sobre la orientación de las acciones de la cooperación para ofrecer una mayor efectividad del trabajo en Bolivia.

La despolitización de las organizaciones de la sociedad civil (ONGs) limita su potencial crítico, lo que las hace vulnerables ante ciertas instancias (gobierno – cooperación), provocando que los alcances de su trabajo para el desarrollo, desde una visión de ejercicio de derechos, se limite o se vea afectada.

Por otra parte, existen relaciones de poder marcadas entre donantes y ONGs locales, lo cual restringe los derechos de las ONGs, relaciones de poder que en muchas ocasiones se reproducen con las organizaciones sociales beneficiarias. Al mismo tiempo, esta relación ocasiona que los resultados alcanzados sean poco visibles o pierdan efectividad debido a las condicionantes de las financieras. En algunos casos las ONGs, no pueden sugerir, tomar posición o dar su propia visión sobre la forma y los temas de la cooperación. Suele ocurrir también que las ONGs aceptan de forma acrítica las condiciones de la cooperación para sobrevivir económicamente.

Asimismo, algunas de las decisiones gubernamentales y la coyuntura política actual enmarcan y limitan las acciones de las ONGs en el trabajo relacionado con el ejercicio de derechos, a través de cuestionamientos que muchas veces carecen de argumentos o cercanía a la realidad.

### **2.1. Conclusiones y recomendaciones:**

- La participación y articulación en redes de instituciones ha multiplicado el trabajo en el derecho al desarrollo sobre todo a nivel nacional, en alianzas positivas con actores locales, aunque falta profundizar el debate sobre el enfoque de desarrollo que limita los alcances pretendidos.
- Es necesario debatir en Redes y alianzas entre ONGs locales y luego con la cooperación el enfoque de derechos para nuestra eficacia en el desarrollo.
- Falta de instrumentos de seguimiento- evaluación para medir la eficacia desde una visión de ejercicio y exigibilidad de derechos.
- En algún caso, la ausencia de identidad y voluntad política en algunas ONGs, hace que su entrada en la temática de derechos sea sesgada y no de orden estructural.
- Tenemos que asumir los nuevos roles y adaptarnos a los nuevos retos de la realidad, enriqueciendo el trabajo en derechos mediante la articulación de redes. Ante ello, la cooperación debe convertirse en socio que articule el trabajo de las organizaciones de base y de las ONGs tratando de construir y asumir una agenda mínima, recogiendo los saberes y prácticas locales, las cuales enriquecerían las intervenciones.
- Tenemos que transversalizar los derechos a la participación, derechos de niños/as, derechos de los indígenas, derechos humanos de las mujeres, acceso a la justicia, servicios básicos, y otros, en alianzas estratégicas con los gobiernos local, nacional y la cooperación.

### **3. TENSIONES**

Tanto las organizaciones sociales y, con mayor énfasis, las ONGs, establecieron como conveniente la apertura de espacios para el debate y la reflexión sobre el enfoque de desarrollo que se debe adoptar para el progreso del trabajo que desempeñan el gobierno, los donantes, las ONGs y las organizaciones sociales.

Existió una tensión en el debate debido a que el grupo de organizaciones sociales fue crítico con el condicionamiento e intromisión política que algunas ONGs y donantes, imponen a las organizaciones sociales en el actual proceso de cambio. Las ONGs y donantes, fueron críticos con la funcionalización e instrumentalización que algunas organizaciones sociales y ONGs mantendrían con el gobierno, puesto que esta situación no sólo limitaría su desempeño sino el ejercicio y desarrollo de los derechos.

## **La igualdad de género y la eficacia del desarrollo**

### **1. REFLEXIONES REALIZADAS POR ORGANIZACIONES SOCIALES**

La reflexión sobre esta temática por parte de las organizaciones sociales, partió del análisis de las estrategias más efectivas en la promoción de los derechos de las mujeres y la igualdad de género. Este análisis fue la base para la posterior elaboración de sugerencias y recomendaciones para donantes y gobierno en el fortalecimiento de los derechos de las mujeres y la construcción de equidad de género en el país. Se debatieron los siguientes temas:

- El colonialismo como origen de la desigualdad de género
- El reconocimiento del trabajo y el esfuerzo de las mujeres
- La incorporación del enfoque de género en las políticas educativas

Las organizaciones sociales establecieron que la discriminación entre hombres y mujeres es producto del colonialismo. Consideran altamente importante comprender que la cultura se transforma constantemente y que actualmente la sociedad boliviana se encuentra en un momento en el que se debe reinventar y nutrir la cultura desde las raíces de los pueblos originarios, recogiendo sus valores y conocimientos filosóficos vinculados a la complementariedad, la corresponsabilidad y la unidad entre hombres y mujeres, en el marco de la vida comunitaria.

Por otra parte, se analizó la importancia del reconocimiento del trabajo, esfuerzo y sacrificio de las mujeres para sostener y desarrollar la sociedad. Este reconocimiento debe ser hecho por el Estado y la sociedad, recuperando las prácticas de "chacha - warmi" y la concepción del "vivir bien".

Asimismo las organizaciones sociales reflexionaron sobre el abordaje de las relaciones entre géneros. Este abordaje no debería aislar a la mujer trabajando solamente con ellas, sino debe incluir tanto a hombres como a mujeres, en diferentes espacios de formación y práctica social, partiendo por la escuela.

Finalmente se analizó y estableció la importancia de la incorporación de la igualdad de género en las políticas que elaboran y ejecutan el Estado, las ONGs, los donantes y las organizaciones sociales.

#### **1.1. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

- La igualdad de género es un tema que pasa por los niveles político, social, cultural y personal. Es importante generar igualdad de oportunidades.
- La transformación y avance de equidad de género, pasa por la incorporación de esta temática en el ámbito educativo, formal e informal, además de la formación adecuada del personal docente.
- Exigir el cumplimiento del enfoque de género con igualdad de oportunidades al Ministerio de Justicia (Viceministerio de Igualdad de oportunidades, género y generacional) y a todas las demás instancias gubernamentales, de los ámbitos locales, regionales y nacional.
- No tolerar más la marginación, la exclusión y la discriminación. Se deben globalizar los enunciados de cualquier texto asumiendo el enfoque de género: mujeres y hombres (los/las).
- Se debe promover la participación social e igualitaria de hombres y mujeres al interior de las organizaciones y la sociedad en su conjunto.

- Incorporar el enfoque de género en los medios de comunicación, para un uso adecuado de los mismos, promoviendo los derechos de las mujeres y evitando el uso de la imagen superficial.
- El gobierno, las organizaciones sociales, ONGs y donantes deben apoyar proyectos desde la capacitación en derechos hasta el ejercicio y respeto de los mismos.
- El tema de género debe ser incorporado en las diferentes normas internas como los Estatutos orgánicos, estatutos autonómicos y cartas orgánicas.

## **2. REFLEXIONES REALIZADAS POR ONGS**

La reflexión de esta temática por parte de las ONGs y la cooperación, partió del análisis de las estrategias que mejor promueven los derechos de las mujeres y la igualdad de género; análisis base para la elaboración posterior de sugerencias y recomendaciones para donantes y gobierno en el fortalecimiento de los derechos de las mujeres y la construcción de equidad de género en el país, debatiéndose principalmente los siguientes temas:

- Análisis de la incorporación de la temática de género en los programas y proyectos de desarrollo
- Incorporación del enfoque de género solo en determinadas áreas
- Adaptación cultural en el trabajo con enfoque de género
- Ambiente propicio

Se analizó que la incorporación de los derechos de las mujeres y el enfoque de género ha sido un proceso que ha implicado el establecimiento de alianzas con actores sociales y políticos, locales y nacionales, del gobierno y la cooperación internacional, reconociendo que al principio se incorporó el tema de género como requisito y que posteriormente vino la corriente de proyectos de género y en algunos casos aun se hacen esfuerzos por incorporar la perspectiva, pero que en algunas ONGs, el personal técnico no está debidamente cualificado para trabajar el tema y esto es una falencia que se debe superar.

Por otra parte, hasta el momento se visibiliza que las ONGs incorporan el enfoque de género en las áreas de salud y educación mayormente, pero aun es débil la incorporación de este enfoque en el trabajo productivo y de formación política.

Existen diferentes visiones y formas para abordar la temática de género en las ONGs, que muchas veces entorpece el avance y accionar de las organizaciones sociales y grupos de mujeres beneficiarias. Por lo que se considero necesario profundizar el análisis y reflexión del enfoque de género en las instituciones, en todos los proyectos, tomando en cuenta las prácticas, usos y costumbres (cultural, regional) recogiendo experiencias locales, sin ver este enfoque como un tema complementario, sino comprendiendo que es un problema de análisis estructural.

Finalmente, se reconoce la ventaja del contexto político que permite la facilitación de procesos de empoderamiento y generación de corrientes de opinión para cuestionar la condición de la mujer y su rol reproductivo asignado, permitiendo visibilizar que la responsabilidad no es solo de las mujeres sino del Estado y la sociedad en su conjunto.

### **2.1. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

#### **Al Gobierno.**

- Proponemos que se operativicen las políticas y normativas con enfoque de género contempladas en la Constitución Política del Estado (CPE) y se garantice el presupuesto para su implementación y cumplimiento.
- Que se nos reconozca como actores sociales y aliados estratégicos para trabajar en temas de género y desarrollo.
- Que el tema de igualdad de oportunidades visualice las desigualdades y brechas de discriminación que sufren las mujeres haciéndolas acreedoras de "pobreza con rostro de mujer".
- Que se trabaje el PNDE con visión de igualdad de oportunidades y que se construyan indicadores para superar desigualdades y brechas de discriminación entre hombres y mujeres.

- Proponemos la Jerarquización de la instancia de igualdad de oportunidades, de acuerdo con los postulados de la CPE.

### **A la Cooperación internacional**

- Realizar acompañamiento a la ejecución de los proyectos.
- Tomar en cuenta que los procesos de cambio son a largo plazo.
- Que las relaciones sean horizontales y que se nos tome como socios y aliados estratégicos para la eficacia en el desarrollo.
- Fortalecer redes y articulaciones inter ONGs nacionales e internacionales y la cooperación internacional en temas de género y desarrollo.
- Recoger e incorporar las visiones, experiencias y prácticas locales en temas de género.

### **3. TENSIONES**

No se llegó a un consenso en la mesa de ONGs y cooperación internacional sobre la pertinencia de políticas sociales incorporadas desde el gobierno, específicamente el Bono Juana Azurduy, que alguno/as participantes consideran que todavía no rompe esquemas patriarcales y que estas políticas refuerzan roles reproductivos y otros/as consideran que se puede aprovechar estas políticas para potenciar la autonomía económica de las mujeres y su empoderamiento.

## **Relaciones Norte-Sur y Sur –Sur.**

### **1. REFLEXIONES DE LAS ORGANIZACIONES SOCIALES**

La reflexión de las organizaciones sociales acerca de las relaciones Norte – Sur y Sur – Sur, encontró sus limitaciones en la falta de conocimiento de la temática, analizando que es importante un mayor acercamiento entre relaciones del Sur, debido a la similitud de realidades y necesidades. Existen experiencias valiosas de relacionamiento entre organizaciones indígenas originario campesinas de distintos países de la región y el mundo. Se valoran también los espacios de encuentro regional y mundial con temáticas diversas que hacen al desarrollo y fortalecimiento de la sociedad civil.

Respecto a las relaciones con las organizaciones del Norte manifestaron la importancia del acercamiento de las organizaciones del Norte y del Sur, en el marco del respeto a sus diferencias culturales, de conocimientos, de usos y costumbres. Remarcaron que en el actual proceso de cambio que vive el país, no se puede aceptar nuevamente relaciones asimétricas o sometimiento y se debe buscar la constitución de un diálogo horizontal y de enriquecimiento mutuo.

#### **1.1. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

- Las relaciones entre las OSC del Norte y las OSC del Sur, deben construirse en el marco del respeto de los derechos humanos, tomando en cuenta y compartiendo nuestros conocimientos y saberes, además del respeto a las culturas, nuestros valores, usos y costumbres.
- Existe predisposición de OSC del norte como sindicatos y otras organizaciones para apoyar el proceso que vive Bolivia en relación directa con los movimientos sociales.

### **2. REFLEXIONES DE ONGS**

Las ONGs afirman que se pudo construir relaciones horizontales con diferentes organizaciones internacionales. No obstante las relaciones de poder entre las organizaciones del norte y del sur no han desaparecido sino que se han mantenido a partir de agendas impuestas.

La distinción que se hace entre las OSC del Norte y del Sur se refiere a visiones distintas por las diferencias culturales y visiones de desarrollo diferentes. En las comunidades locales hay modelos de desarrollo impuestos por visiones occidentales y hay una necesidad de recuperar los modelos propios de desarrollo.

Las organizaciones del Norte definen formatos de desarrollo preestablecidos que tratan de imponerlos a las organizaciones del sur. Al mismo tiempo, en el sur existen organizaciones que responden a diferentes visiones. Las visiones que se tiene en Bolivia deben responder a nuestra realidad y a las necesidades de la población con la que trabajamos.

Para tener una visión de trabajo en conjunto se deben plantear nuestros roles a partir de relaciones horizontales y trabajar en un ámbito técnico; es decir, definir instrumentos consensuados en los indicadores y enfoque que nos permita discutir bajo el mismo lenguaje y noción de desarrollo.

También se sugiere que las organizaciones del sur deben tener mayor incidencia en el modelo desarrollo que tenemos y reducir el nivel dependencia de los países del norte que en muchos casos son presionados por las empresas transnacionales.

Asimismo, existe la necesidad de construir una visión de largo plazo para dejar de depender de financiamientos externos y empezar a trabajar en redes, sumando capacidades y complementación de experiencias, para generar una articulación temática y espacios de diálogo.

## **2.1. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

Se debe mencionar que no podemos hablar de bloques homogéneos, por lo tanto debemos superar el concepto de relación norte -sur.

Se debe tratar de generar una articulación e interrelación entre todas las redes para la construcción de un discurso incluyente, que permita la construcción de una agenda compartida entre OSC del norte y OSC del sur sobre la base de visiones políticas comunes.

## **Ambiente habitable y facilitador**

### **1. REFLEXIONES ORGANIZACIONES SOCIALES**

En cuanto al tema de un ambiente habitable y facilitador las organizaciones sociales mostraron su preocupación porque las organizaciones del pacto de unidad actualmente están en una situación de confrontación interna debido a divergencias y críticas a las organizaciones que no están de acuerdo con el gobierno (caso de las autonomías indígenas-CIDOB). Remarcan que la unidad será difícil de conseguir mientras existan intereses políticos dentro de las organizaciones sociales.

También se ha identificado a ONGs que dividen a las Organizaciones Sociales. Por esto se planteó la necesidad de una reunión de las organizaciones para reflexionar sobre quienes son aliados y quienes contrarios. Sin embargo, reconocen que hay ONGs que pueden ayudar y convertirse en el equipo técnico de las organizaciones sociales para seguir fortaleciendo su acción. Actualmente, no todas las organizaciones tienen apoyo técnico para gestionar sus demandas pero a nivel internacional hay mucha predisposición a apoyar al proceso de cambio que vive Bolivia.

*"Por el dinero de la cooperación internacional bailamos como marionetas pedimos dinero y somos mendigos desde el ESTADO hasta el último ciudadano. Nadie cuestiona el condicionamiento a nuestros recursos naturales vía organismos internacionales."*

Es importante que Estado norme el trabajo de las ONGs. Muchas vienen e imponen proyectos y a veces por la falta de conocimiento técnico los representantes aceptan y después los proyectos quedan como elefantes blancos.

El Marco legal debe garantizar la obtención de información transparente de los donantes y del Estado. Es importante que las OSC tengan definidos sus intereses, necesidades y mecanismos de normativa interna.

### **1.1. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

- Que las ONGs se enmarquen en políticas de Estado y en la CPE
- Garantizar que la información de los intereses, demandas y necesidades sean conocidas por el Estado y donantes en base a Códigos de ética como el que tiene UNITAS.
- Las OSC deben tener definidos sus intereses, necesidades y normativas internas.

- Organización, participación y toma de decisiones para la construcción de políticas de desarrollo

### **Al Gobierno**

- Se debe incorporar políticas de protección de interculturalidad
- Debe hacer respetar la CPE ante los donantes

### **A las OSC**

- Deben presentar propuestas de política pública en el marco del desarrollo

### **A los Donantes**

- Respetar y adecuarse a las normas del Estado y de las OSC

## **1.2. TENSIONES**

Se criticó la actitud de representantes de organizaciones sociales que están en funciones gubernamentales y se dice que los mismos "están en la borrachera del poder" y no se acercan a las bases de las organizaciones sociales.

A nivel gubernamental, no se acepta la crítica a ningún nivel. Se tiene la percepción de que en las últimas elecciones se ha abierto mucho a sectores para que se incrusten antiguos políticos neoliberales. "Evo no ha sabido cuidar esto".

El marco institucional no nos permite un desarrollo con respeto a la madre tierra. No hay política de Estado que nos conduzca al desarrollo.

La dirigencia es vista como trampolín político y los que se han acomodado han abandonado a las bases. Las personas que están en el estado no son las idóneas para profundizar el proceso.

## **2. REFLEXIONES DE ONGS**

Las ONGs aseveran que en el tema de Ambiente habitable y facilitador no es la misma situación la de las organizaciones sociales y la de las ONGs. En el contexto actual, las ONGs son cuestionadas por el gobierno y algunos dirigentes; por esto, surge la necesidad de no perder la capacidad propositiva para construir nuevos procesos, esto tiene relación con la definición de su rol en la actualidad.

Actualmente no existe un marco legal específico para ONGs y más bien hay ambigüedad y especulación, ello genera incertidumbre. También se manifiesta que los proyectos deben darse en el marco de la planificación estatal del VIVIR BIEN sin embargo no hay políticas, ni programas, ni proyectos claros al respecto y coherentes con dichas propuestas discursivas.

Se debe generar espacios de diálogo entre Gobierno y ONGs para construir un marco legal que regule información y fiscalización, resultados e impactos y que no reprima la libertad de asociación, de pensamiento y de acción bajo criterios transparentes y que no este basado sólo en criterios políticos.

Las visiones de desarrollo que tienen los donantes y población meta son diferentes. Esto se explicita porque las temáticas que define la cooperación suelen no estar en función con los enfoques ni responden a las necesidades de la población. También hay muchos condicionamientos en función de criterios que no están acordes con la realidad. Se exige impactos y efectividad en el trabajo pero es muy difícil encontrar financiamiento para asistencia técnica (salarios y otros). A su vez, existe la tendencia a apoyar proyectos de corto plazo que no responden a las demandas de impacto que busca la cooperación.

Hace falta la revisión y reflexión sobre las prácticas que tienen las ONGs (la excesiva figuración, falta de coherencia con sus principios) para crear formas de auto-acreditación, regulación y enmarcarse dentro de los Códigos de Ética. Un referente importante es el Código de Etica de UNITAS.

La actual crisis económica en europa ha hecho que muchos cooperantes decidan suspender la ayuda, esto genera crisis e incertidumbre en los procesos que desarrollan las ONGs en Bolivia.

## 1.2. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

### Al Gobierno

- Definir cuál es el nivel de información y fiscalización que la ley exigirá a las ONGs
- Cualquier marco regulatorio debe darse en un marco de diálogo con las mismas ONGs
- Reconocimiento de parte del Estado al trabajo de compromiso que han realizado las ONGs en el proceso de cambio y el Desarrollo.

### A los Donantes

- Modificar exigencias administrativas que promueven proyectos aislados y más bien estén en función de una mirada de procesos con enfoque integral.
- Coordinar en función de enfoques, necesidades y realidad de la población meta

## 1.3. TENSIONES

- Actualmente existe una subordinación de las organizaciones sociales hacia el gobierno, esto puede evidenciarse con la inclusión de muchos dirigentes en cargos gubernamentales. Esta situación le quita la independencia y confunde el rol que tienen las organizaciones sociales.
- Existe un fenómeno que está relacionado con la aparición de ONGs con fines lucrativos. Incluso ex – dirigentes sociales han creado sus ONGs.
- El Gobierno estigmatiza a las ONGs que cuestionan sus políticas. Esto genera miedo, autocensura o subordinación de las organizaciones no gubernamentales.

## Marco Legal y Regulatorio

Actor	Fortalezas	Limitaciones
ONGs	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El Plan VIVIR BIEN es tan amplio que nos permite trabajar con libertad exigiendo al Estado que se nos garantice aquello.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• No existe marco legal específico para ONGs y más bien hay ambigüedad y especulación sobre ello que nos genera incertidumbre.</li> </ul>
Organizaciones Sociales	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se está proponiendo nuevas leyes.</li> <li>• Capacitación en el manejo de las Leyes</li> <li>• Las organizaciones tienen interés en poner en orden sus papeles.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Las organizaciones no tenemos parte en la firma de los proyectos a nivel legal</li> <li>• El marco legal es heredado, no nos permite el desarrollo</li> <li>• No ha cambiado la estructura del Estado</li> <li>• Existen leyes parciales para el Desarrollo.</li> <li>• No hay un control claro ni transparencia en el uso y destino de los recursos.</li> <li>• Las leyes vienen de afuera o de arriba</li> </ul>

## Factores Políticos

Actor	Fortalezas	Limitaciones
ONGs	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Carácter contestatario de las ONGs han fortalecido a las OS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Estigmatización por parte del Estado de actores que cuestionan la gestión.</li> <li>• Estigmatización de parte del Estado que nos coloca en la misma bolsa a todas las ONGs.</li> <li>• Oportunismo y falta de transparencia de algunas ONGs</li> </ul>
Organizaciones Sociales	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Factor de unidad de las organizaciones sociales</li> <li>• Nos estamos formando en el plano político</li> <li>• Surgimientos de las</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Hay una rosca que se ha reciclado en el gobierno</li> <li>• Se ha caído en la sumisión del Estado.</li> <li>• Existen enemigos internos dentro del gobierno que operan en contra.</li> </ul>

	<p>organizaciones indígenas con sus propias visiones de desarrollo</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Organizaciones que critican para construir el proceso de cambio</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Las estructuras políticas no nos permiten ser parte del desarrollo</li> <li>• Cualquiera quiere ser dirigente se aprovechan de la gente y la abandonan</li> <li>• La burocracia en todos los niveles</li> <li>• Apertura política con visiones tradicionales</li> <li>• Hay organizaciones que buscan pegas.</li> </ul>
--	--	--

### Características socioculturales

Actor	Fortalezas	Limitaciones
ONGs		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Visiones de desarrollo encontradas entre donantes y población meta</li> <li>• No están incorporadas prácticas de rendición de cuentas y transparencia en todas las ONGs</li> </ul>
Organizaciones Sociales	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se recupera la identidad y es un orgullo llevar ponchos</li> <li>• Se constitucionaliza la wiphala como símbolo de liberación</li> <li>• La alfabetización</li> <li>• Medios a favor de las organizaciones</li> <li>• Se han incorporado los jóvenes a rescatar su cultura música</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La educación es individualista y forma mano de obra barata</li> <li>• La delincuencia y migración</li> <li>• No hay cultura de dialogo</li> <li>• La educación no está de acuerdo a la realidad</li> <li>• La idiosincrasia de la región</li> <li>• Mucho libertinaje en la sociedad</li> <li>• Mal uso de la tecnología</li> <li>• Pérdida de identidad de nuestras culturas</li> <li>• Dirigentes sin ética y moral</li> </ul>

### Condiciones de financiamiento

Actor	Fortalezas	Limitaciones
ONGs		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Las temáticas que define la cooperación suelen no estar en función de enfoques, procesos ni a las necesidades de la población.</li> <li>• Cambios de línea repentinos que condicionan el financiamiento.</li> <li>• Crisis económica europea</li> <li>• Alejamiento de la cooperación</li> </ul>
Organizaciones Sociales		<ul style="list-style-type: none"> <li>• No se hace los proyectos desde las organizaciones, siempre se necesita apoyo</li> <li>• No hay una ley que permita plantear como se va a hacer un desarrollo local endógeno</li> </ul>

### Actores y aliados externos

Actor	Fortalezas	Limitaciones
ONGs	Hay cooperación con compromiso político	<p>La cooperación se ha diversificado tanto que es difícil encontrar una misma línea política.</p> <p>Aliados con definición de prioridades alejadas de las prioridades de la población meta.</p>
Organizaciones Sociales		<p>Todos tienen intereses, no hay aliados</p> <p>Los aliados son pequeños y pocos</p>

**Consulta Nacional**  
**La Paz-Bolivia, 7 y 8 de Julio de 2010**  
**Centro de Eventos "El Auditorium"**  
**Calle Guachalla N° 421**

**PROGRAMA**

<b>Miércoles 7 de Julio</b>	
SESIÓN MATUTINA	
9:00	Bienvenida a participantes y presentación de los objetivos del Taller. Introducción al tema de efectividad de las OSC, Susana Eróstegui Directora Ejecutiva UNITAS
9:15	Foro Abierto sobre Eficacia de las Organizaciones de la Sociedad Civil (video)  <b>EL ROL DE LA SOCIEDAD CIVIL: Exposiciones y debate:</b>
9:30	<b>La cooperación internacional en Bolivia. Cambios y retos.</b> To Tjoelker, Consejera y Jefa de Cooperación, Embajada de Holanda
9:50	<b>La cooperación internacional desde la mirada de la sociedad civil.</b> Ann Chaplin, Facilitadora de Procesos de Desarrollo
10:10	<b>Las ONGs ¿actores del desarrollo?</b> Hugo Fernández, Ex Director Ejecutivo de UNITAS, Ex Viceministro de Relaciones Exteriores
10:40	<b>Las organizaciones sociales ¿cuál es su rol político en el desarrollo?</b> Moira Zuazo, Investigadora y Docente de Ciencias Políticas, Universidad Mayor de San Andrés-UMSA
11:10	refrigerio
11:30	<b>Comentarios a las exposiciones y debate</b>
12:30	<b>Resultados de la encuesta de percepción de la opinión pública sobre la eficacia de las organizaciones de la sociedad civil.</b>
13:00	ALMUERZO
SESIÓN VESPERTINA	
14:30	<b>Conformación de tres Mesas de trabajo:</b> a) Mesa de Organizaciones Sociales b) Mesa de ONGs c) Mesa de Cooperación Internacional
15:00	<b>Primera parte del trabajo de cada Mesa</b> <b>Grupo 1:</b> Las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) como actores del desarrollo en Bolivia. Principios para su eficacia. <b>Grupo 2:</b> Legitimidad y la rendición de cuentas de las OSC. <b>Grupo 3:</b> Desarrollo basado en los derechos y eficacia del desarrollo de OSC <b>Plenaria de cada Mesa</b>
17:00	Puesta en común e identificación de principales retos a seguir por las OSC de Bolivia respecto de los temas tratados en los grupos de trabajo
18:00	<b>Primeras conclusiones a ser presentadas en el Dialogo con Gobierno y Donantes</b>
18:30	CIERRE DE LA JORNADA

<b>Jueves 8 de Julio</b>	
SESIÓN MATUTINA	
8:30	<p><b>Segunda parte del trabajo de cada Mesa</b>  <b>Grupo 1:</b> La igualdad de género y la eficacia del desarrollo.  <b>Grupo 2:</b> Relaciones Norte-Sur, Sur-Sur de las OSC.  <b>Grupo 3:</b> Entorno propicio y favorable para la acción de las Organizaciones de la Sociedad Civil en Bolivia</p>
11:00	<p><b>Plenaria de la Mesa</b>  Puesta en común del trabajo de grupos y debate sobre los principales retos a seguir por las OSC en Bolivia.</p> <p><b>Conclusiones a ser presentadas en el Dialogo con Gobierno y Donantes sobre la eficacia del desarrollo y el rol de las Organizaciones de la Sociedad Civil</b></p>
12:30	
13:00	ALMUERZO
14:30	<p><b>Diálogo multi-actor sobre la efectividad del desarrollo y el rol de las Organizaciones de la Sociedad Civil en Bolivia</b></p>
14:45	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Presentación resultados de la Mesa de Organizaciones sociales</li> </ul>
15:00	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Presentación resultados de la Mesa de ONGs</li> </ul>
15:15	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Presentación resultados de la Mesa de la Cooperación Internacional</li> </ul>
15:30	<p><b>Comentarios de representantes del gobierno nacional</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministro de relaciones Exteriores, David Choquehuanca / Viceministra de Relaciones Exteriores, Mónica Soriano</li> <li>- Viceministro de Inversión Pública y Financiamiento Externo, Harley Rodríguez</li> <li>- Ministra de Transparencia, Nardy Suxo</li> <li>- Ministro de la Presidencia, Oscar Coca / Viceministro de Coordinación con Movimientos Sociales, Cesar Navarro</li> <li>- Presidente Cámara de Senadores, René Martínez</li> </ul> <p><b>Comentarios de representantes de países donantes</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Holanda</li> <li>- Suecia</li> <li>- Dinamarca</li> <li>- España</li> </ul> <p><b>Debate entre participantes y panelistas invitados/as</b></p> <p><b>Conclusiones y acuerdos</b></p>
18:30	<b>Cierre del evento</b>

N°	Organización / Institución	Tipo de OSC	Nombre y Apellidos	Lugar
1	Acción Un Maestro Mas AUMM	ONG	Fernando Salas Rojas	La Paz
2	AECID	Cooperación Española	Ainhoa Cabezon	La Paz
3	AECID	Cooperación Española	Laura Doual	La Paz
4	AECID	Cooperación Española	Oscar Angulo	La Paz
5	AIPE	ONG	Aida Ruegenberg	La Paz
6	AIPE	ONG	Aquiles Dávalos	La Paz
7	AIS Bolivia	ONG	Martín Carrasco	La Paz
8	Anmstia Internacional	ONG Internacional	Jorge Evangelista	La Paz
9	AOPEB	Organización matriz	Francisco Mollo	La Paz
10	AOPEB	Organización matriz	Ponciano Llusco	La Paz
11	ART - Bolivia PNUD	Organismo internacional	Daniela Buchmann	La Paz
12	ART - Bolivia PNUD	Organismo internacional	Javier Ijeño	La Paz
13	ART - Bolivia PNUD	Organismo internacional	Roberto Jimenez	La Paz
14	Asamblea Permanente de DDHH de Cochabamba - Bolivia	ONG	Micaela J. Paredes Siles	Cochabamba
15	ASDI	Cooperación Internacional	Arturo Beltran	La Paz
16	ASESORES EN DESARROLLO - ASED-	ONG	Guido Espinoza Terán	Cochabamba
17	Asociación Boliviana Uniendo Manos por la Vida RED UMAVIDA	ONG	Clotilde Loza Quispe	La Paz
18	Asociación de Colectivos Trans, Lésbico, Gay y Bisexual de la Ciudad de El Alto	Organización de Base	Cristofer Quiller Flores	El Alto
19	Asociación para la ayuda al Tercer Mundo INTERVIDA BOLIVIA	ONG Internacional	Patricia Torrez Linares	La Paz
20	Asociación para la ayuda al Tercer Mundo INTERVIDA BOLIVIA	ONG Internacional	Mercedes Jenny Bravo Cazasola	La Paz
21	Cámara Integradora de organizaciones Económicas Campesinas de Chuquisaca	Organización matriz	Félix García Cáceres	Sucre
22	Capitulo Boliviano DDHH	ONG	Victor Vacaflares	La Paz
23	Caritas Boliviana	ONG	Milton Castro	La Paz
24	Caritas Suiza	ONG Internacional	Daisy Céspedes	La Paz
25	C-CIMCA Oruro	ONG	Evelyn Barron	Oruro
26	CDTAC	Organización matriz	Braulio Martinez	
27	CDTAC	Organización matriz	Martín Quispe	
28	CEDLA	ONG	Gustavo Luna	La Paz
29	CEDLA	ONG	Javier Gómez	La Paz

30	Central Campesinos Guayaramerin	Organización de Base	Eber Muñoz Burgos	Beni
31	Central Indígena de la Región Amazónica de Bolivia CIRABO	Organización de base: (Comunidad indígena Puerto Cavina – Provincia José Ballivián)	Letty Achipa Tabo	Riberalta
32	Centro de Capacitación y Servicio para la Integración de la Mujer "CECASEM"	ONG	Juan José Jiménez Rodríguez	La Paz
33	Centro de Desarrollo Integral Wayna Markasataki. Red Social por la defensa de los derechos de la niñez y adolescencia	ONG	Erika Doris Barral Chacon	El Alto
34	Centro de Educación Qhana	ONG	Carlos Mendieta	La Paz
35	Centro de Educación Qhana	ONG	Marco Lavayen	La Paz
36	Centro de Educación y Desarrollo de la Mujer "AYNI"	ONG	Eduardo Mendoza	La Paz
37	Centro de Educación y Desarrollo de la Mujer "AYNI"	ONG	Laura Camarlinghi	La Paz
38	Centro de Estudios y Cooperación Internacional (CECI)	ONG Internacional	Ximena Valdivia	La Paz
39	Centro de Orientación y Capacitación Wiphala (COCAWI)	ONG	Beatriz Delgado	El Alto
40	Centro para el Desarrollo Regional - CDR	ONG	Wilhelm Piérola Iturralde	Potosí
41	CEPROMIN - Oruro	ONG	Bruno Cáceres	Oruro
42	CER-DET	ONG	Guido Cortéz	Tarija
43	Christian Aid	ONG Internacional	Cecilia Córdova Liendo	La Paz
44	CIDEM	ONG	Mary Marca	La Paz
45	CIEP	ONG	Sonya De Zapata	La Paz
46	CIES	ONG	Jhony Lopez	La Paz
47	CIPCA	ONG	Pamela Cartagena	La Paz
48	COMCIPO	Organización de Base	Celestino Condori Mamani	Potosí
49	Comunidad Bella Rosario	Organización de base	Esteban Villegas B.	Sucre
50	CONACMIN	Organización de Base	Dora Camacho	La Paz
51	CONAMAQ	Organización matriz	Alejo Callisaya	La Paz
52	CONAMAQ	Organización matriz	Lino Poma	La Paz
53	CONAMAQ	Organización matriz	Lucinda Cochorami	La Paz
54	CONAMAQ	Organización matriz	Miguel Anze	Oruro
55	CONAMAQ	Organización matriz	Modesto Torrez	Oruro
56	CONAMAQ	Organización matriz	Raquel Condori Tito	Cochabamba

57	CONAMAQ	Organización matriz	Santusa Limachi	Cochabama
58	CONCIPO	Organización de Base	Luis Pastor Villafuente	Potosí
59	Confederación de Trabajadores de Educación Urbana de Bolivia	Organización matriz	Jhanet Cruz Villca	La Paz
60	Confederación Nacional de Maestros Rurales	Organización matriz	Fanz Mamaní	La Paz
61	Confederación Nacional de Maestros Rurales	Organización matriz	Miguel Salazar	La Paz
62	CONFEPRO NLP	Organización matriz	Clemente Cusi	La Paz
63	CONSORCIO BOLIVIANO DE JUVENTUDES (CONBOJUV)	Asociación de Entidades Juveniles	Ivan Sarabia Rodriguez	Sucre
64	CORIDUP	Organización regional	Angel Flores Chavez	Oruro
65	CORIDUP	Organización regional	María S. Rafael	Oruro
66	Cruz Roja Boliviana	ONG	Javier Gonzales	La Paz
67	Cruz Roja Boliviana Filial El Alto	ONG	Alvaro Alfredo Condori Quispe	El Alto
68	CSCIB	Organización matriz	Justino Huiza	La Paz
69	CSCIB	Organización matriz	Ysmael Peralta	La Paz
70	CSUTCB Bolivia	Organización matriz	Omar Ramirez	La Paz
71	CSUTCB Federación Campesinos Santa Cruz	Organización matriz	Undarico Pinto	Santa Cruz
72	CUNA	ONG	Ivo Pino Antezana	La Paz
73	D.N.I	ONG	Jorge Montaña	La Paz
74	DESAFIO	ONG	Juan José Avila	Santa Cruz
75	DESAFIO	ONG	Osvaldo Peñafiel	Santa Cruz
76	Distrito 14 - Santa Cruz FSTPB	Organización de Base	Alcira Ramirez	Santa Cruz
77	Distrito 6 Urb Alamos	Organización de base	Fernando Vergara	La Paz
78	Distrito 7 Provincia Omasuyos	Organización de Base	Isabel Quispe	La Paz
79	DNI - LP	ONG	Claudia Román	La Paz
80	Embajada de Francia	Embajada	Marganx Dupont	La Paz
81	Embajada de Paises Bajos	Cooperación Internacional	To Tjoelker	La Paz
82	Embajada de Paraguay	Embajada	Graciela Caballero	La Paz
83	Ex - Viceministro de Relaciones Exteriores	Panelista	Hugo Fernández	La Paz
84	FDMCOO BS	Organización regional	Gaby Achacollo	La Paz
85	FDMCOO BS	Organización regional	Irene Achacollo	Oruro
86	Federación Campesinos Pando	Organización regional	Manuel Lima	Pando
87	Federación Campesinos Vaca Diez	Organización regional	Zenon Chao Anuapa	Beni

88	Federación de Comunidades Campesinas de Tarija.	Organización regional	René Arauco	Tarija
89	Federación de Comunidades Interculturales Bermejo	Organización regional	Celestino Condori	Tarija
90	Federación de Fabriles de Oruro	Organización regional	Benjamin Suarez	Oruro
91	Federación de Mujeres Campesinas Bartolina Sisa Tarija.	Organización regional	Julia Ramos	Tarija
92	Federación de Mujeres La Asunta	Organización regional	Deysi Rondo M.	Oruro
93	Federación de Regantes del Departamento de Potosí	Organización regional	Abraham López	Potosi
94	Federación Mujeres Pando Bartolina Sisa	Organización regional	Mireya Hurtado	Pando
95	Federación Sindical Regional Caracollo	Organización regional	Carlos Coca	Oruro
96	Federación Sindical Regional Caracollo	Organización regional	Rafael Polo Rojas	Oruro
97	Federación Sindical Única de Trabajadores Campesinos Regional Vaca Díez FSUTCRVD – Beni.	Organización de Base - Comunidad Campesina	Frank Miguel Chipunavi López	Riberalta Beni
98	FENATRAHOB	Organización matriz	Daniela Quenta	La Paz
99	FENATRAHOB	Organización matriz	Felipa Leandro	La Paz
100	FENATRAHOB	Organización matriz	Nelia Catari	La Paz
101	FIDE- Fundación Iberoamericana para el Desarrollo	ONG Internacional	Amaia Laforga Peña	Cochabamba
102	FIEM	ONG	Ilse Miranda	La Paz
103	Foro Ciudadano AMUPEI	Asociación	María M. Loaysa	Oruro
104	Foro Vecinal	Organización de Base	Samuel Iporre	Santa Cruz
105	Foro Vecinal	Organización de base	Lorenzo Justiniano	Santa Cruz
106	Foro Vecinal	Organización de base	Ninfa Velasquez	Santa Cruz
107	FSUCCT - Tarija	Organización regional	Trinidad Constancio	Tarija
108	FSUTCO - Oruro	Organización regional	Marcelino Lauro	Oruro
109	FSUTCO - Oruro	Organización regional	Severino Sipe	Oruro
110	Fundación ACLO	ONG	Mario Torres	Sucre
111	Fundación ACLO - Tarija	ONG	Eduardo Mendoza Fernandez	Sucre
112	Fundación ATICA (Agua Tierra Campesina)	ONG	Jesús Gomes Obleas	Cochabamba
113	FUNDACION AYUDA EN ACCION	ONG Internacional	Jose R. Maguiña Villon	La Paz
114	FUNDACION COLECTIVO CABILDEO	ONG	Raquel Romero Zumarán	La Paz
115	Fundación Inclusión en el Mundo	ONG	Gisela Morales Gonzales	

116	FUNDACIÓN LA PAZ	ONG	Maritza Jiménez Bullaín	La Paz
117	Fundación para el Desarrollo Tecnológico Agropecuario de los Valles (Fundación Valles)	ONG	Edgar Guardia Galindo	Cochabamba
118	FUNDACION SARTAWI SAYARIY	ONG	Patricia Morales C.	La Paz
119	Fundación Xavier Albo	ONG	Lola Paredes	La Paz
120	Fundación Xavier Albo	ONG	Marcelo Vargas	La Paz
121	FUNISAN	ONG	Demetrio Nina Santos	La Paz
122	FUNISAN	ONG	Gladiz M. Daza C.	La Paz
123	GRUPO DE ASESORAMIENTO MULTIDISCIPLINARIO EN MEDIO AMBIENTE Y AGROECOLOGIA	ONG	Rene Gonzalo Teran Cespedes	La Paz
124	HABITAT PARA LA HUMANIDAD BOLIVIA	ONG Internacional	Mirna Aliaga Choque	La Paz
125	Helpage International	ONG Internacional	Rolando Jilton Garcia	La Paz
126	IBIS Dinamarca	Organismo bilateral	David Qhoqueticlla	La Paz
127	IBIS Dinamarca	Organismo bilateral	Freddy Cayo A.	La Paz
128	IDIS UMSA	Organización Académica	Jhenny Yana	La Paz
129	IIADI	ONG	Ma. Cristina Chaoca	El Alto
130	IICCA	ONG	Jaime Gumiel	Tarija
131	Ilustre Colegio de Abogados de La Paz	Otros	Alfonso Reguerin	La Paz
132	INDICEP	ONG	Helmut Vega	Cochabamba
133	INDICEP	ONG	Jorge Caballero	Cochabamba
134	Instituto Superior Ecuménico Andino de Teología - ISEAT	ONG	Micaela Román Suxo	La Paz
135	Investigadora social	Panelista	Ann Chaplin	La Paz
136	Investigadora social - ILDIS	Panelista	Moira Zuazo	La Paz
137	IPTK	ONG	Eduardo Barrios	Sucre
138	ISALP	ONG	Oscar Calizaya	Potosí
139	ISALP	ONG	Roxana Reynaga	Potosí
140	JICA	Organismo bilateral	Edgar Rodriguez	La Paz
141	Junta Vecinal	Organización de Base	Laura Gómez	Tarija
142	Junta Vecinal	Organización de Base	Teodoro Pérez	Tarija
143	Junta Vecinal	Organización de Base	Amanda Miranda	Tarija
144	Junta Vecinal El Alto	Organización de Base	Hipolito Quispe	El Alto
145	Junta Vecinal El Alto	Organización de Base	Angel Usquiano	El Alto
146	Junta Vecinal El Carmen	Organización de Base	Javier Flores	El Alto
147	Junta vecinal munaypata	Organización de Base	Israel Rodny Chambi	La Paz

148	Junta vecinal Oruro	Organización de base	Andres Zeballos	Oruro
149	Junta Vecinal Oruro	Organización de base	Florinda Iñiguez	Oruro
150	Junta Vecinal Oruro	Organización de base	Liliana Choquecallata	Oruro
151	Junta Vecinal Santa Cruz	Organización de Base	Zenaida Lanza Romay	Santa Cruz
152	KURMI Cbba	ONG	Sara Paez	Cochabamba
153	Liga de Defensa del Medio Ambiente	ONG	Jenny Gruenberger	La Paz
154	MINISTERIO DE HIDROCARBUROS Y ENERGIA	Entidad Pública	Saul Reque Zurita	La Paz
155	Ministerio de la Presidencia	Entidad Pública	Humberto Chacon	La Paz
156	Ministerio de Transparencia Institucional y Lucha Contra la Corrupción	Institución Publica	Hedy Shirley Cardenas Mendez	La Paz
157	Misión Alianza Noruega	ONG Internacional	Cristina Mercado	La Paz
158	Misión Alianza Noruega	ONG Internacional	María Eugenia Loza	La Paz
159	Misión Alianza Noruega	ONG Internacional	René Vega	La Paz
160	MST Chuquisaca	Organización regional	Natividad Chambi	Chuquisaca
161	MST Cochabamba	Organización regional	Helga Cauthin	Cochabamba
162	MST Cochabamba	Organización regional	Mathilde Deffellord	Cochabamba
163	Mujeres en Acción	ONG	Lourdes Aguilar	Tarija
164	Multiagros	ONG	Silvia Zabaleta Z	Sucre
165	MUNDUBAT	ONG Internacional	Antonio Montoro	La Paz
166	Nación Qhapaj Uma Suyu	Organización regional	Gregorio Choque	La Paz
167	ORGANIZACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE CON EQUIDAD (ODESSE)	ONG	Gaby Ynés Lijerón Casanovas	Santa Cruz
168	OTB 's Marte	Organización de Base	Alanoca Andrea	
169	Parroquia San Pio X El Alto	Otros	Patricia Rivas	El Alto
170	PIO XII	ONG	Felix Torrez	Oruro
171	Plataforma Frente al Cambio Climático	Asociación de Org. Sociales	Mario Laura	La Paz
172	Plataforma Frente al Cambio Climático	Asociación de Org. Sociales	Sebastian Ochoa	La Paz
173	PROBIOMA	ONG	Miguel Angel Crespo	Santa Cruz
174	PROCOSI	ONG	Giomar Higuera	La Paz
175	Programas de Desarrollo Estratégico y Monitoreo Ambiental - PRODEMA	ONG	Cynthia Silva Maturana	La Paz
176	QHAPAJ UMASUYU	Organización regional	Feliciano Choquechui	El Alto
177	QHAPAJ UMASUYU	Organización regional	Felix Callisaya C.	El Alto
178	QHAPAJ UMASUYU	Organización	Ramon Ponce	El Alto

		regional		
179	QHAPAJ UMASUYU	Organización regional	Rogelio Mamani	El Alto
180	QHAPAJ UMASUYU	Organización regional	Viviana Lima	El Alto
181	QHAPAJ UMASUYU	Organización regional	Yola Poma	El Alto
182	Radio Emisora Saywani, Omasuyos.	Radio Comunitaria	Juana Mamani Canaza	El Alto
183	REAL DATA	Otros	Giovanna Hurtado	La Paz
184	REAL DATA	Otros	Wilson Rojas Saavedra	La Paz
185	Red ABDES	ONG	José Campero	La Paz
186	Red ABDES	ONG	Rosemary Villanueva	La Paz
187	Red Comunicaciones Apachita	Organización de base	Felix Gutierrez	
188	RED Habitat	ONG	Analice Melendez	El Alto
189	RED LATINOAMERICA DE FORMADORES DE PUEBLOS INDIGENAS	ONG Internacional	Rafael Ulaque Zeballos	La Paz
190	Red TIC Bolivia	ONG	Fidel Alvarez	La Paz
191	REDES	ONG	Susana Dorado	
192	Regantes de Sipe Sipe	Organización regional	Pedro Quispe	Cochabamba
193	Salud, Educación y Desarrollo "SEYD"	ONG	Maria Rene Rosa Palacios	Cochabamba
194	SEMTA	ONG	Gumercindo Benavidez	La Paz
195	Suyo Jacha Carangas	Organización regional	Cristobal Huamco Salles	Oruro
196	TEAPRO	ONG	Martha León	Tarija
197	Teatro Sin Fronteras	Organización de base	Reynaldo Garcia	Oruro
198	Terre Des Hommes Suisse	ONG Internacional	Helen Alvarez	La Paz
199	TROCAIRE	ONG Internacional	Hervé Bund	La Paz
200	TROCAIRE	ONG Internacional	Pilar Illanes	La Paz
201	UAGRM Santa Cruz	Otros	Norah Terceros	Santa Cruz
202	UNITAS	ONG	Susana Eróstegui	La Paz
203	UNITAS	ONG	Fany Cardenas	La Paz
204	UNITAS	ONG	Hernando Espada	La Paz
205	UNITAS	ONG	Andrea Guzmán	La Paz
206	UNITAS	ONG	Iris Baptista	La Paz
207	UNITAS	ONG	Lilia León	La Paz
208	UNITAS	ONG	Eleodora Laura	La Paz
209	UNITAS	ONG	Shirley Salgueiro	La Paz
210	UNITAS	ONG	Boujemaa Moulay	La Paz
211	UNITAS - Programa Derechos Territoriales IOC	ONG	David Birbuet	La Paz

212	UNITAS - Programa Desarrollo Poder Local	ONG	Marco Llanos	La Paz
213	UNITAS - Programa NINA	ONG	Delia Pinto	Santa Cruz
214	UNITAS - Programa NINA	ONG	Pedro Pablo Perez	La Paz
215	UNITAS - Programa NINA	ONG	Walter Limache	La Paz
216	UNITAS - Programa NINA	ONG	Edwin Armata	La Paz
217	UNITAS - Programa NINA	ONG	Jorge Peñaranda	Sucre
218	Urbanización "Japón"	Organización de base	Tathiana Yanique Sarzuri	El Alto
219	Urbanización "Japón"	Organización de base	Wilma Consorcia Colque Limachi	La Paz
220	Urbanización Marte	Organización de base	Reyna Huanca Aruquipa	El Alto
221	Viceministerio de Coordinación con Movimientos Sociales	Panelista	Dimitre Ledezma	La Paz
222	VIPFE	Panelista	Jaime Garron	La Paz
223	Wildlife Conservation Society (WCS)	ONG Internacional	Elvira Salinas	La Paz
224	Zafreiros Pando	Organización regional	Cristian Dominguez	Pando